

УТВЕРЖДЕНА:
решением совета депутатов
Сосновоборского городского округа
от 25 октября 2017 года № 154

(Приложение)

Стратегия
социально-экономического развития
муниципального образования Сосновоборский городской округ
Ленинградской области
до 2030 года

Оглавление

Предпосылки разработки стратегии.....	3
1. Анализ развития Сосновоборского городского округа.....	3
1.1. Основные сведения и особенности географического положения округа.....	3
1.2. Демография и трудовые ресурсы, уровень жизни.....	3
1.3. Реальный сектор экономики.....	4
1.4. Потребительский рынок и малое предпринимательство.....	6
1.5. Жилищно-коммунальное хозяйство и инфраструктура.....	8
1.6. Состояние социальной сферы.....	10
1.7. Ресурсная обеспеченность.....	15
1.8. Анализ внутренней среды: сильные и слабые стороны округа.....	16
1.9. Анализ внешней среды: возможности и угрозы.....	19
1.10. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT – анализ).....	20
2. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития.....	20
2.1. Выбор сценария развития Сосновоборского городского округа.....	21
2.2. Стратегическая цель социально-экономического развития округа.....	21
2.3. Задачи органов местного самоуправления в рамках стратегии.....	21
2.4. Приоритеты социально-экономического развития округа.....	22
3. Мероприятия по реализации приоритетных направлений на муниципальном уровне.....	26
4. Механизм реализации стратегии развития округа.....	29
5. Этапы реализации стратегии развития округа.....	29
6. Ожидаемые результаты реализации стратегии развития округа.....	30

Предпосылки разработки стратегии

В Сосновоборском городском округе в настоящее время нет стратегии развития. Имеется концепция социально-экономического развития округа до 2020 года, разработанная в 2009 году, в которой определены цели, задачи и приоритетные направления развития округа, но не сформулированы пути решения поставленных задач и основные мероприятия. Кроме того анализ развития округа, проведенный при разработке концепции, в значительной мере утратил актуальность.

Изменилось законодательство в области стратегического планирования, принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», разработана и утверждена областным законом от 08.08.2016 № 76-оз Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года. Совет депутатов округа решением от 28.10.2015 № 154 утвердил Положение о стратегическом планировании в Сосновоборском городском округе, которое предусматривает разработку стратегии социально-экономического развития округа и плана мероприятий по ее реализации.

Настоящая стратегия социально-экономического развития Сосновоборского городского округа разработана на период до 2030 года в целях согласования (синхронизации) стратегии развития округа и Ленинградской области, а также согласованности стратегического и территориального планирования, поскольку срок действия Генерального плана округа, утвержденного в 2012 году, установлен на период до 2030 года.

Наличие стратегии развития, в которой публично зафиксированы цели и пути развития округа, помогает сконцентрировать усилия членов городского сообщества на ключевых направлениях развития, позволяет использовать ограниченные ресурсы города наиболее эффективным образом. Кроме того, наличие стратегии служит дополнительным основанием выделения средств областного и федерального бюджета на развитие округа.

1. Анализ развития Сосновоборского городского округа

1.1. Основные сведения и особенности географического положения округа

Сосновоборский городской округ Ленинградской области ведет свою историю с 19 апреля 1973 года, когда поселок Сосновый Бор Ломоносовского района был преобразован в город областного подчинения. В 2005 году город Сосновый Бор стал муниципальным образованием Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

Границы округа установлены областным законом от 15.06.2010 № 32-оз (с последующими изменениями).

Площадь территории – около 80 кв. км (7993 га). Территорию округа образуют земли населенных пунктов (7198 га) и земли лесного фонда (795 га). Округ не имеет земель сельскохозяйственного назначения.

Округ расположен на приморской низменности, вдоль южного берега Финского залива (Копорская губа), на берегах реки Коваши, в 80 км от Санкт-Петербурга. Имеет сухопутную границу с Ломоносовским районом на всем ее протяжении.

Полезных ископаемых в промышленных масштабах на территории округа нет. Водные ресурсы пресной воды невелики. Округ практически не имеет свободных земельных ресурсов для развития.

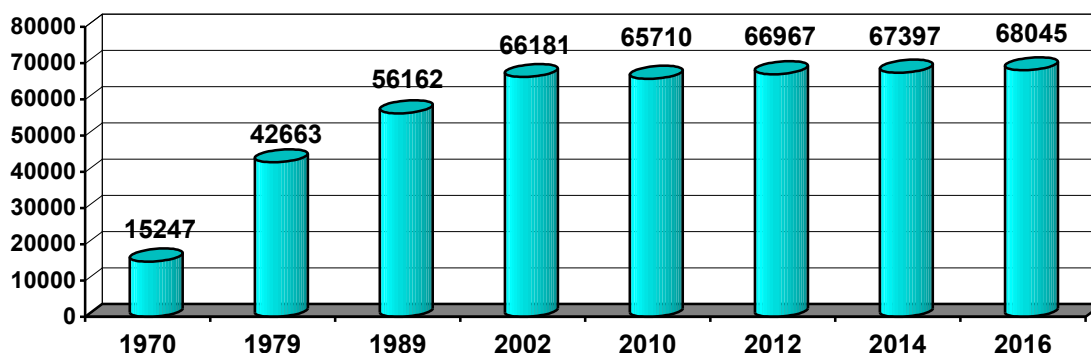
Несмотря на наличие на территории округа крупных промышленных и научных предприятий, экологическая ситуация в целом благоприятная.

1.2. Демография и трудовые ресурсы, уровень жизни

Сосновый Бор активно строился в 60-70 годы прошлого столетия, в результате численность населения округа выросла в несколько раз.

В конце 90-х годов быстрый рост численности населения города прекратился, в настоящее время идет плавное увеличение в среднем на 200-300 человек в год. Ориентировочно к 2025 году численность населения округа достигнет семидесятитысячного рубежа.

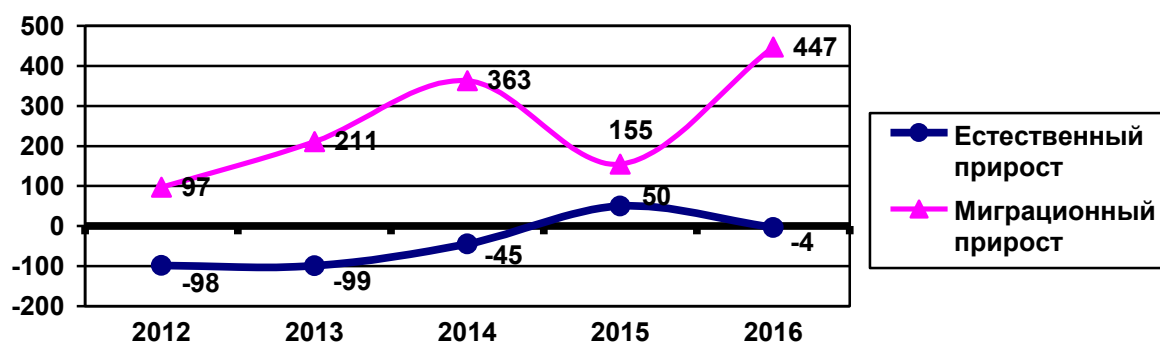
Численность населения Сосновоборского городского округа, чел.



Рост численности в основном происходит за счет миграционного прироста, приезда в город новых жителей, поскольку естественный прирост населения за счет превышения рождаемости над смертностью прекратился в конце 90-х годов. За 18 лет, с 1999 года по 2016 год, только в 2015 году рождаемость превысила смертность:

Диаграмма 2

Прирост населения округа, чел.



Из-за снижения рождаемости происходит старение населения города, уменьшается численность детей, растет численность пенсионеров, число которых в 2017 году достигло 22 тысяч человек. В результате за последние 5 лет численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте сократилась с 41 до 39 тысяч человек. При этом выросла численность работников крупных и средних предприятий с 22,5 до 25,5 тыс. человек. Численность зарегистрированных безработных находилась в пределах 100-200 человек, а число вакансий не опускалось ниже 1000 единиц. Таким образом, в настоящее время рынок труда в округе в целом сбалансирован, значительных свободных трудовых ресурсов нет.

Средняя заработная плата работников крупных и средних предприятий округа стабильно растет и в 2016 году составила 56678 рублей (второе место в Ленинградской области после Ломоносовского района), что на 36 % выше среднеобластного уровня. При этом сохраняется значительная дифференциация уровня оплаты труда работников различных видов экономической деятельности. Значительно отстает по уровню оплаты труда бюджетная сфера округа, средняя заработная плата в организациях бюджетной сферы около 30 тыс. руб.

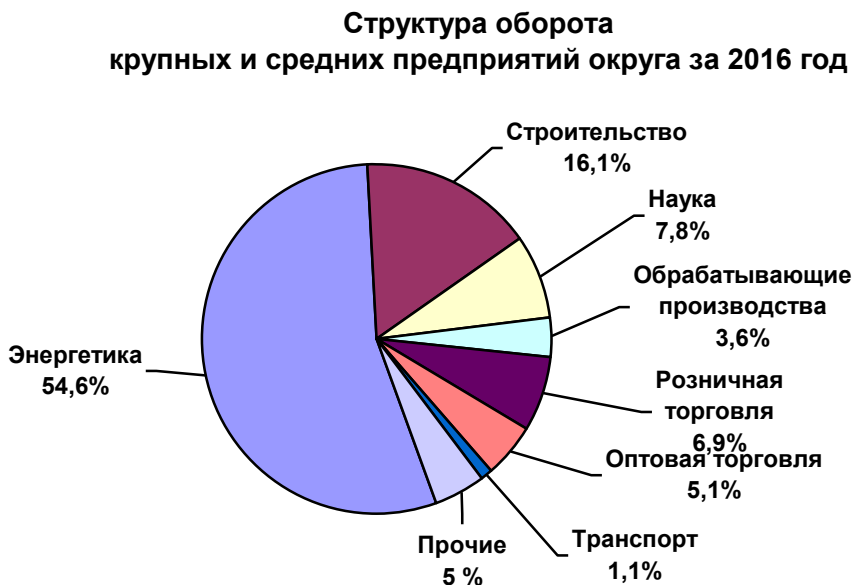
Уровень доходов пенсионеров еще ниже, средний размер назначенных пенсий в Сосновом Бору за 2016 год составил 14860 рублей.

1.3. Реальный сектор экономики

В экономике города со дня пуска в эксплуатацию Ленинградской атомной станции преобладающей отраслью стала атомная энергетика, а сам город получил неофициальное

название – Атомград. По итогам 2016 года производство и распределение электроэнергии, газа и воды в общем обороте крупных и средних предприятий округа составляет 54,6 %, второе место занимает строительство – 16,1 %, на третьем месте наука – 7,8 %:

Диаграмма 3



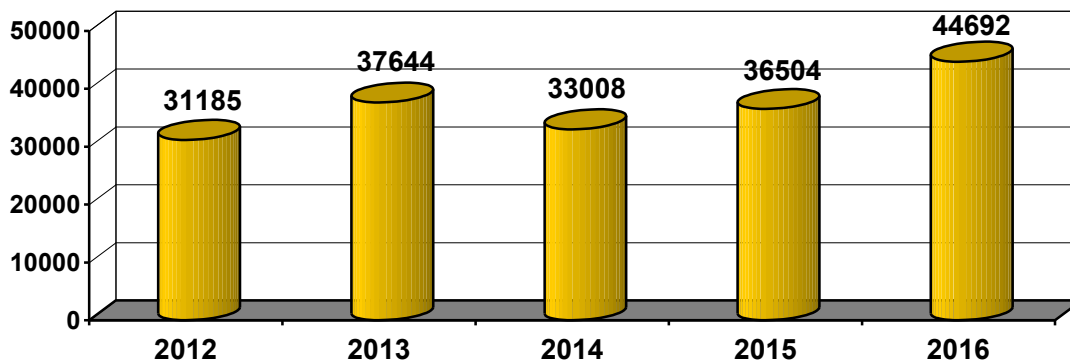
Нужно отметить, что Ленинградская атомная станция покрывает около 50 % потребности в электроэнергии Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Сосновый Бор по итогам 2016 года занимает первое место среди районов Ленинградской области в ряде отраслей:

- по объему производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 33,3 % объема производства в данной отрасли по Ленинградской области;
- по объему работ в строительстве – 21,7 % объема работ по Ленинградской области (строительный комплекс округа – крупнейший в регионе);
- по объему работ в науке – 47,8 % объема работ по Ленинградской области (научные организации округа – крупнейшие в регионе);
- по объему инвестиций в основной капитал – 18,9 % объема инвестиций по Ленинградской области:

Диаграмма 4

Объем инвестиций в нефинансовые активы крупных и средних предприятий округа, млн. руб.



Первое место по объему инвестиций округу обеспечивает реализация крупных инвестиционных проектов по модернизации ЛАЭС и строительству новых энергоблоков, на которые приходится более 90 % общего объема инвестиций по округу.

В то же время Сосновоборский городской округ значительно уступает другим районам области по объему продукции обрабатывающих производств, агропромышленного комплекса, добыче полезных ископаемых. В результате, округ, являясь самым маленьким по занимаемой территории в сравнении с районами, по общему объему продукции всех отраслей занимает 7-е место (4,9 % от общего объема производства по Ленинградской области).

Учитывая, что атомная энергетика дает более половины общего объема продукции крупных и средних предприятий, округ по этому показателю можно считать моногородом – атомградом. При этом, поскольку атомная станция, НИТИ, НИИ ОЭП, ТИТАН-2 и другие крупные предприятия не производят серийную промышленную продукцию, спрос на продукцию малых предприятий со стороны этих гигантов энергетике, строительства и науки незначителен. В результате Сосновый Бор лидирует в Ленинградской области по концентрации крупного производства и отстает в развитии малого бизнеса.

Налоговые платежи от сосновоборских предприятий в бюджеты всех уровней в совокупности по данным Сосновоборской ИФНС за 2016 год выросли на 11 % и составили 6,2 млрд. руб., в том числе в бюджет округа перечислено 914,3 млн. руб., что на 10 % меньше поступлений в городской бюджет за 2015 год. В течение 2016 года из областного и федерального бюджетов в местный бюджет поступили субсидии, субвенции и другие межбюджетные трансферты на общую сумму 1067,1 млн. руб.

С учетом этих поступлений доля Сосновоборского городского бюджета в общей сумме налогов, собранных в округе в 2016 году, составила 32 %, то есть Сосновоборский городской округ является крупным налоговым донором регионального и федерального бюджетов, расходуя менее одной трети собираемых на территории округа налогов. В этом анализе не учитывается налог на прибыль ЛАЭС, как филиала Концерна «Росэнергоатом», который уплачивается Концерном централизованно в Москве. С учетом этого налога доля налоговых платежей, отдаваемых округом «на сторону», была бы еще больше.

1.4. Потребительский рынок и малое предпринимательство

1.4.1. Потребительский рынок относится к числу отраслей, создание условий для обеспечения жителей округа услугами которых входит в полномочия органов местной власти.

На территории округа сформирована развитая система **торгового обслуживания** населения. По состоянию на 01.01.2017 работают 340 объектов розничной торговли, из них 239 магазинов, 100 нестационарных торговых объектов, 1 розничный рынок. Действуют более 20 федеральных и межрегиональных торговых сетей. На постоянной основе проводятся ярмарки «выходного дня» и универсальные ярмарки с общим числом торговых мест 631.

Обеспеченность населения города площадями розничной торговли по состоянию на 01.01.2017 составила 755 кв.м. на 1 тыс. жителей или 122 % от норматива.

На 01.01.2017 **сеть предприятий общественного питания** насчитывает 89 объектов с общим числом посадочных мест 7419. Из общего количества 64 предприятия относятся к общедоступной сети с количеством посадочных мест 3147, в том числе 8 предприятий быстрого питания. Закрытая сеть составляет 25 предприятий на 4272 посадочных места, в том числе при образовательных учреждениях – 13 на 1749 посадочных места, при промышленных предприятиях и других организациях – 12 на 2523 посадочных места.

При нормативе 40 посадочных мест на 1 тыс. жителей фактическая обеспеченность на 01.01.2017 составила 109 посадочных мест, что превышает установленный норматив в 2,7 раза.

Платных услуг в 2016 году населению города крупными и средними организациями оказано на 1594,4 млн. руб., что на 7,8% превышает уровень предыдущего года.

Объем бытовых услуг населению в 2016 году составил 9,6 млн. руб., на 22,8 % больше, чем в 2015 году. Сеть предприятий бытового обслуживания на 01.01.2017 насчитывает 181 объект на 643 рабочих места.

Обеспеченность населения мощностями предприятий бытового обслуживания на 1 тысячу жителей в 2016 году составила 9,4 рабочих мест или 104,4 % от норматива.

Развитие инфраструктуры потребительского рынка осуществляется за счет частного капитала, уровень ее развития превышает установленные нормативы, однако зависит от складывающейся экономической ситуации.

1.4.2. Малое и среднее предпринимательство

Создание условий для развития и устойчивого функционирования малого и среднего предпринимательства, увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития округа, является одним из основных направлений работы органов местной власти.

Таблица 1

Показатели развития малого и среднего бизнеса округа

Наименование показателей	2012	2013	2014	2015	2016
Число субъектов малого и среднего предпринимательства (на 10 тыс. человек населения)	386	336	351	346	346
Доля численности работников малых и средних предприятий в численности работников всех предприятий (%)	17,5	18,1	16,8	15,7	21,0
Оборот малых и средних предприятий (млн. руб.)	10573	8180	8353	9507	13413

Количество зарегистрированных на 01.01.2017 на территории округа средних, малых и микропредприятий – 757 единиц, в том числе 12 средних, 56 малых, 689 микропредприятий. Индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица – 1435 единиц.

В целях анализа положения малого бизнеса администрация округа проводит мониторинг экономических показателей 400 малых и микропредприятий, не охватываемых официальной статистикой. В 2016 году на анализируемых 413 средних, малых и микропредприятиях в целом произошло увеличение средней численности работников на 2 % и среднесписочной численности на 2,3 %. Среднемесячная заработная плата работников списочного состава в 2016 году увеличилась на 9,1 % и составила 30 057 руб.

Обороты анализируемых средних, малых и микропредприятий в 2016 году в целом увеличились на 41,1 % и составили 13 413 млн. рублей. Объем инвестиций снизился и составил 91,7 млн. рублей (85,6 % к уровню 2015 года).

Инфраструктура поддержки и развития в округе субъектов малого и среднего предпринимательства включает 3 организации:

а) Сосновоборский муниципальный фонд поддержки предпринимательства, в т.ч. Сосновоборский бизнес-инкубатор офисного и производственного назначения;

б) Муниципальное автономное учреждение «Центр информационных технологий»;

в) Муниципальное автономное учреждение культуры «Городской культурный центр «Арт-Карусель»».

Предприниматели имеют возможность бесплатного доступа к консультационным, бухгалтерским, юридическим и иным услугам.

Фондом регулярно проводятся семинары, тренинги, в том числе для безработных граждан города, состоящих на учете в Сосновоборском центре занятости населения. В 2016 году проведено 10 семинаров, выпущено в эфир 3 телепередачи «Дела немалые». В течение 2016 года Фондом оказано 945 консультаций, на курсах «Введение в предпринимательство» обучены 2 группы (72 человека).

В **Центре информационных технологий** в рамках реализации образовательного проекта «Школа молодого предпринимателя» в 2015-2016 учебном году обучено 45 человек. К участию в массовых мероприятиях привлечено свыше 300 учащихся образовательных учреждений города, проведено 12 городских массовых мероприятий.

МАУК «ГКЦ «Арт-Карусель» на постоянной основе проводит выставки-ярмарки «Жар-птица» и «Зимние фантазии» с участием субъектов предпринимательского сообщества города и народных умельцев – мастеров прикладного творчества.

По состоянию на конец 2016 года в аренде у субъектов малого и среднего предпринимательства находится 11,9 тыс. кв. м площади нежилых помещений, что на 14,1 % ниже предыдущего года. Шестнадцати субъектам малого предпринимательства предоставлено

преимущественное право на приобретение арендуемого ими имущества. Общее количество субъектов МСП – арендаторов уменьшилось на 5,6 % и составило 136 единиц.

Количество субъектов МСП, которым предоставлена льгота по арендной плате, выросло в 2016 году на 3,7 % и составило 104 единицы. Сумма льгот за 2016 год составила 2,2 млн. руб. (увеличение на 11,9 % к предыдущему году).

В Сосновоборском **бизнес-инкубаторе** офисного и производственного назначений в 2016 году размещено 14 СМП и создано 77 рабочих мест. Общая площадь объектов, относящихся к инфраструктуре поддержки предпринимательства, составляет 3,9 тыс. кв. м.

Объемы поступлений в бюджет от субъектов предпринимательства по специальным налоговым режимам в 2016 году составили:

- по единому налогу, взимаемому при упрощенной системе налогообложения (УСН) – 86,9 млн. рублей (101,1 % к уровню аналогичного периода 2015 года);

- по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) – 31 млн. рублей (97,6 %);

- по единому сельскохозяйственному налогу (ЕСХН) – 87 тыс. рублей (68,0 %).

Недоимка по специальным налоговым режимам по состоянию на 01.01.2017 снизилась и составила 6,0 млн. рублей (на 01.01.2016 недоимка составляла 8,8 млн. рублей).

1.5. Жилищно-коммунальное хозяйство и инфраструктура

Сосновый Бор – самый молодой город Ленинградской области и по населению и по инфраструктуре. В округе нет сельских территорий, поэтому обеспеченность жилых домов основными системами инженерного обеспечения (холодное и горячее водоснабжение, отопление и канализация) в целом приближается к 100 %.

В то же время **системы инженерного обеспечения**, построенные 40-50 лет назад, быстро ветшают, растет аварийность их работы. **Наибольшую тревогу вызывает растущая изношенность сетей теплоснабжения**, поскольку ремонт и замена тепловых сетей требует значительных финансовых и трудовых затрат. Силами муниципального теплоснабжающего предприятия (СМУП «ТСП») эту работу выполнить невозможно. Нужно привлечение подрядных организаций и финансирование в объеме порядка 6 миллиардов рублей.

Таблица 2

Изношенность коммунальной инфраструктуры округа, %

Наименование сети	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.01.2017
Холодного водоснабжения	67,20	65,80	67,10
Горячего водоснабжения	81,86	83,60	84,90
Теплоснабжения	81,86	83,60	84,90
Водоотведения (канализация)	66,90	66,70	66,60
Газоснабжения	94,10	95,50	90,60
Электроснабжения	67,90	48,00	45,00

Поскольку средств, требуемых на приведение сетей в порядок, в бюджете округа нет, фактически выполняемые работы по ремонту и замене тепловых и водопроводных сетей недостаточны и соответствуют понятию «латание дыр».

При этом тарифы на коммунальные услуги в округе занижены, не покрывают необходимые затраты на капитальный ремонт и реконструкцию сетей. Субсидии из областного бюджета, которые удается получить на эти цели, также недостаточны, поэтому, несмотря на принимаемые меры, состояние сетей ухудшается.

Кроме того, заниженный тариф приводит к убыткам при оказании коммунальных услуг. Так, в связи с заниженным тарифом на горячую воду СМУП «Теплоснабжающее предприятие» за 2016 год получило из областного бюджета компенсацию убытков в сумме 40,3 млн. руб.,

которые при нормальном тарифе могли бы быть дополнительно направлены на капитальный ремонт или на развитие коммунальной инфраструктуры округа.

Таблица 3

Ремонт коммунальных сетей округа в 2014-2016 годах

Наименование	Год	Протя- жен- ность сетей, км	В т. ч. требуют замены (ветхие), км	Заменено или отремон- тировано, км	Затраты на ремонт, млн. руб.			
					Всего	В том числе		
						Средства сетевого предприя- тия (тариф)	Субсидии област- ного бюджета	Местный бюджет
Водопроводные сети	2014	76,6	49,9	1,25	13,7	4,0	4,4	5,3
	2015	76,6	50,4	0,98	10,3	3,8	5,8	0,7
	2016	76,6	51,4	1,33	23,5	3,5	17,8	2,2
Хозяйственно- бытовая канализация	2014	82,1	54,9	0	0	0	0	0
	2015	82,1	54,9	0	0	0	0	0
	2016	82,1	54,9	0	0	0	0	0
Сети теплоснабжения	2014	81,4	26,2	0,82	6,9	2,2	0	4,7
	2015	81,4	30,8	0,82	20,6	14,0	0	6,6
	2016	81,4	51,8*	1,38	51,4	25,7	18,2	7,5

* - данные СМУП «ТСП».

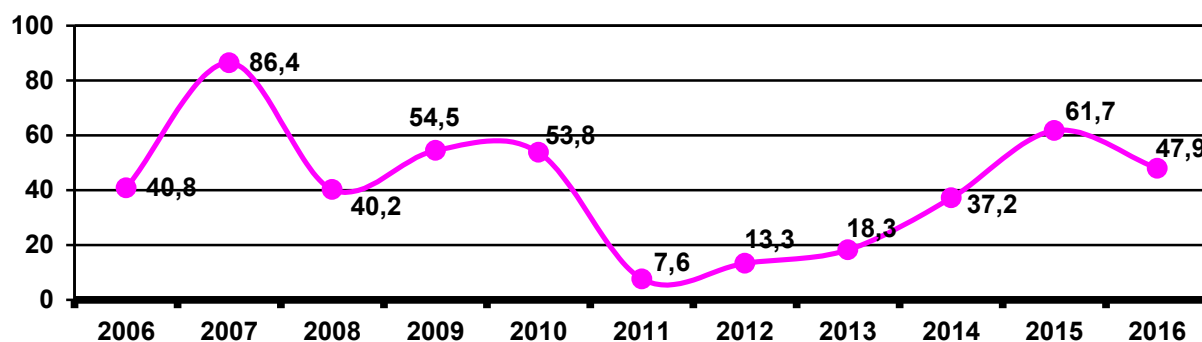
Аналогичная ситуация с состоянием **автомобильных дорог** с твердым покрытием, протяженность которых на территории округа составляет всего 54 км, без учета внутриквартальных проездов.

Объем ремонта улично-дорожной сети в 2006-2008 годах был довольно значительным, за три года было приведено в порядок 38 км дорог – около 70 % их общей протяженности (без учета внутриквартальных проездов). В 2009-2010 годах был сделан упор на ремонт внутридворовых территорий. За два года было потрачено более 100 млн. руб. из областного и местного бюджета, в результате значительная часть города была приведена в порядок.

В последующие годы объем ремонта автомобильных дорог существенно снизился, бюджетные средства были переориентированы на другие объекты городского хозяйства. В 2015-2016 годах ремонту дорог стало уделяться больше внимания, возрос объем выделяемых бюджетных средств:

Диаграмма 5

**Объем средств областного и местного бюджета,
выделенных на ремонт улично-дорожной сети округа, млн. руб.**



Протяженность отремонтированной за счет этих средств улично-дорожной сети, без учета внутриквартальных проездов, представлена на диаграмме:

Диаграмма 6



Диаграммы наглядно демонстрируют причину неудовлетворительного состояния дорог в округе. Начиная с 2009 года ежегодный объем ремонта автомобильных дорог был менее 10 % от общей протяженности дорог, равной 54 км. Опыт показывает, что для поддержания дорог в приемлемом состоянии их надо ремонтировать не реже 1 раза в 10 лет.

То есть средства областного и местного бюджета, выделяемые в последние годы на ремонт автомобильных дорог в округе, недостаточны, необходимы более значительные вложения на постоянной основе для поддержания дорог в нормативном состоянии.

Обеспеченность жильем. По состоянию на 01.01.2017 в округе на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоит 833 семьи (2093 человека). Период ожидания жилья составляет 32 года. С 2005 года на учет принимаются только малоимущие граждане, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий.

За 2016 год по договору социального найма жилые помещения предоставлены только 2 семьям. В среднем ежегодно по договору социального найма жилье предоставляется 2 семьям. Время ожидания в очереди сокращается только за счет реализации действующих жилищных программ и самостоятельного решения очередниками своих жилищных проблем.

1.6. Состояние социальной сферы

1.6.1. Образование

Городская образовательная сеть на начало 2017 года включает:

- 9 муниципальных общеобразовательных школ, в том числе гимназию, лицей, школу с углубленным изучением английского языка;
- 1 частную общеобразовательную школу;
- 14 муниципальных дошкольных образовательных учреждений;
- 5 муниципальных учреждений дополнительного образования.

В образовательных организациях города работают 1049 педагогических и руководящих работников, из них учителей в школах – 384 человека, воспитателей в детских садах – 321 человек, педагогов дополнительного образования – 58 человек. Всего списочная численность сотрудников учреждений образования – 1575 человек. В 2016 году в образовательные организации города приняты 13 молодых специалистов (в 2015 году – 12 человек).

В общеобразовательных организациях города в 2015-2016 учебном году обучалось 5737 учащихся, на 168 чел. больше в сравнении с 2015 годом. Вечернее сменное отделение МБОУ «СОШ № 4» сократилось с 50 человек до 34, но потребность в нем сохраняется.

В первые классы принято 637 человек, на 92 человека больше, чем в 2015 году. В 10-е классы принято 322 учащихся, что составило 69 % от выпуска 9-х классов (2015 г. – 69,2 %).

В 15-ти классах для детей с ограниченными возможностями здоровья обучается 167 человек (в 2015 г. – 162 чел.).

В 2016 году педагоги города принимали активное участие в конкурсах педагогического мастерства. Победителем окружного и областного конкурса «Учитель года – 2016» стал учитель физики МБОУ «Лицей № 8» А.С. Граков. МБОУ «Лицей № 8» вошел в ТОП-500 школ России, которые продемонстрировали высокие образовательные результаты.

Педагоги города продолжают активно участвовать в реализации проекта «Школа Росатома», реализуемого на территориях присутствия предприятий Госкорпорации «Росатом».

По итогам участия во Всероссийской предметной олимпиаде школьников 2015-2016 учебного года, Сосновый Бор продолжает занимать лидирующие позиции. Победителями регионального этапа Всероссийской олимпиады стали 12 человек, призерами – 53 человека.

В 2016 году в Сосновоборском городском округе шесть стобальных результатов по четырем предметам (в 2015 году пять стобальных результатов по трем предметам).

В городе создана система, обеспечивающая запросы всех горожан на получение общего образования. Качественное школьное образование доступно всем детям города: школьники занимаются в школах, оснащенных учебным технически современным оборудованием, обеспечены в достаточном количестве программно-методическими материалами.

Учреждения дошкольного образования на 31.12.2016 посещал 3571 ребенок, что на 224 ребенка больше, чем на 31.12.2015. В округе решена проблема обеспечения местами в дошкольных учреждениях детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В 2016 году было открыто дополнительно 40 мест для детей раннего возраста за счет внутреннего резерва дошкольных учреждений МБДОУ «Детский сад № 5», МБДОУ «Детский сад № 18». Средства на создание новых мест для детей от 1 года до 3 лет были выделены из местного бюджета. Проведено оснащение дополнительно создаваемых мест для детей дошкольного возраста в результате развития альтернативных форм дошкольного образования в МБДОУ «Детский сад № 6».

С 1 сентября 2017 года дошкольные образовательные учреждения округа будут посещать 3648 детей от 1 до 7 лет, что позволит увеличить охват детей дошкольным образованием по сравнению с 2016-2017 учебным годом на 77 мест.

Несмотря на принятые меры, сохраняется дефицит мест в дошкольных образовательных организациях для детей раннего возраста с 1 до 2 лет, в связи с чем имеется потребность в новом дошкольном образовательном учреждении.

Для строительства нового детского сада подобран земельный участок, в 2017 году планируется приступить к разработке проекта.

В учреждениях дополнительного образования детей округа на бюджетной основе на начало 2017 года занимается 4907 воспитанников.

Разнообразны виды учреждений дополнительного образования: Центр информационных технологий, Центр развития творчества детей и юношества, Дом детского творчества, Детско-юношеская спортивная школа, Дом детско-юношеского туризма и экскурсий.

Всего в 2016 году в округе 6323 человека охвачены дополнительным образованием, что составляет 81 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Проблемы в сфере образования, требующие решения:

- наличие вакантных должностей педагогических работников;
- недостаточное обеспечение потребности молодых специалистов в служебном жилье;
- необходимость совершенствования материально-технической базы муниципальных образовательных организаций;
- дефицит мест в дошкольных образовательных организациях.

Основная причина этих недостатков – недофинансирование сферы образования из областного и местного бюджета из-за нехватки бюджетных средств.

1.6.2. Социальная защита населения, здравоохранение

В системе социальной защиты населения Сосновоборского городского округа социальное обслуживание осуществляют два муниципальных учреждения:

1. Муниципальное автономное учреждение «Комплексный центр реабилитации и социального обслуживания «Надежда» (Центр «Надежда»).

2. Муниципальное автономное учреждение «Центр социально-психологической помощи «Семья» (Центр «Семья»).

В 2016 году Центр «Надежда» предоставил социальное обслуживание 549 гражданам в рамках гарантированного перечня услуг. Пенсионеры, инвалиды и дети с ограниченными возможностями получили 97331 услугу. С целью развития платной деятельности Центром «Надежда» 225 гражданам было предоставлено 1243 услуги сверх гарантированного перечня.

В Центре «Семья» 158 семей с несовершеннолетними детьми получили 12346 услуг, из них 8698 услуг предоставлено детям. На телефон доверия поступило 13305 обращений, в том числе от детей и подростков – 6330, от родителей детей и подростков – 297.

Комитет социальной защиты населения округа в рамках реализации 28 государственных полномочий по социальной защите граждан и одного государственного полномочия по опеке и попечительству назначает предусмотренные законодательством компенсации и пособия.

На учете в Комитете социальной защиты населения по состоянию на 01.01.2017 состоит 21290 человек, получающих различные меры социальной поддержки, при этом процент обеспеченности отдельных категорий граждан социальными выплатами и мерами социальной поддержки по исполнению государственных полномочий в сфере социальной защиты населения равен 100%. Особое внимание уделяется многодетным семьям, на 01.01.2017 состоит на учете 387 семей, в которых проживает 1225 детей.

Систему здравоохранения города составляют: Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 38 Федерального медико-биологического агентства» (далее – ЦМСЧ № 38), санаторий-профилакторий «Копанское» филиала концерна «Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция»; 12 здравпунктов на предприятиях; 13 аптек, 19 аптечных киосков и пунктов, 9 частнопрактикующих медицинских учреждений (стоматологические – «Элефант», «КЭС «СборДент», «Сонет», медицинские центры – «Здоровье», «Медлайн», «Панацея», «Меридиан», «Хеликс», «Центр семейной медицины «Титанмед»).

ЦМСЧ № 38 является единственным государственным многопрофильным лечебно-профилактическим учреждением в Сосновоборском городском округе, оказывающим доврачебную, амбулаторно-поликлиническую, стационарную (в том числе первичную медико-санитарную помощь, медицинскую помощь женщинам в период беременности, во время и после родов, специализированную медицинскую помощь), скорую медицинскую помощь работникам прикрепленных организаций и всему населению округа.

В состав ЦМСЧ № 38 входят: две поликлиники – взрослая и детская, круглосуточный стационар на 342 койки, стационар дневного пребывания на 94 койки (в 2015 году круглосуточных коек – 297, дневного пребывания – 77). За счет средств областного бюджета с 2016 года функционирует кабинет спортивной медицины.

Контроль за санитарно-эпидемиологическим состоянием города осуществляют: Территориальный отдел Межрегионального управления № 122 ФМБА России по г. Сосновый Бор, Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 38 ФМБА России».

Проблемы в сфере социальной защиты населения и здравоохранения округа:

1. Отсутствие на территории городского округа учреждений стационарного пребывания граждан пожилого возраста, не страдающих психическими расстройствами.

2. Отсутствие на территории Ленинградской области специализированных учреждений социального обслуживания для граждан без определенного места жительства и занятий.

3. Отсутствие на территории Ленинградской области специализированных учреждений социального обслуживания для женщин с детьми, пострадавших от семейного насилия (кризисные центры).

4. Недостаток кадров в ЦМСЧ № 38, высокий процент лиц пенсионного и предпенсионного возраста в медицине.

5. Необходимость совершенствования стационарной медицинской помощи при заболеваниях сердечнососудистой системы.

1.6.3. Культура

Сеть учреждений культуры округа на начало 2017 года – 10 муниципальных учреждений, функциональное назначение которых соответствует полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

На конец 2016 года в округе действуют 106 клубных формирований, число участников – 2203 человека. Учреждениями культуры было проведено 1628 различных мероприятий. В школах искусств обучается 925 человек. В городской публичной библиотеке 19 997 читателей. Количество посетителей музея составило 7764 человека.

Участники клубных формирований, учащиеся школ искусств округа неоднократно становились победителями и призерами различных международных, российских и областных фестивалей, творческих конкурсов.

Таблица 4

Показатели состояния учреждений культуры округа

Наименование показателей	На конец 2016 г.
Обеспеченность в % от норматива	
- клубами и учреждениями клубного типа	147
- библиотеками	118
- музеями	50
- парками культуры и отдыха	29
- домами культуры	29
- концертными залами	0
Износ материально-технической базы (%)	48
Аварийное состояние объектов (%)	30

Анализируя приведенные данные, можно сделать вывод, что в городском округе представлен широкий спектр услуг, оказываемых населению учреждениями культуры и школами искусств, однако в сфере культуры имеется ряд проблем:

- недостаточная обеспеченность горожан парками культуры и отдыха, концертными залами и музеями (по нормативам в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р в редакции от 26.01.2017);

- высокий уровень износа материально-технической базы учреждений и аварийности объектов;

- недостаточный объем средств, выделяемых на содержание и сохранение Детского игрового комплекса «Андерсенград» и других объектов культурного наследия.

1.6.4. Физкультура и спорт

На территории Сосновоборского городского округа функционирует 128 спортивных объектов с единовременной пропускной способностью 2753 человека, в том числе муниципальное автономное образовательное учреждение «Спортивно-культурный комплекс «Малахит». 91 объект находится в муниципальной собственности, 7 – в собственности субъекта Российской Федерации, 30 – в частной собственности.

В состав объектов входят 4 спортивных комплекса, 2 детско-юношеские спортивные школы, 36 спортивных залов общей площадью 10 942 кв. м, 46 плоскостных спортивных сооружений общей площадью 62 404 кв.м., 4 плавательных бассейна общей площадью 470 кв. м, 2 лыжные базы, 5 сооружений для стрелковых видов спорта и 35 других спортивных сооружений.

Обеспеченность спортивными сооружениями на 31.12.2016, рассчитанная в соответствии с Приказом Министерства спорта РФ от 25.05.2016 № 586 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций сферы физической культуры и

спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций», составила 35,8 %, в том числе:

- обеспеченность спортивными залами – 65,2 %;
- обеспеченность плоскостными сооружениями – 20,2 %;
- обеспеченность бассейнами – 16,9 %.

По итогам 2016 года удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличился на 11,1%. Проведен комплекс спортивно-оздоровительных мероприятий по охране и укреплению здоровья детей, подростков и молодежи, повышению охвата детей, подростков и молодежи физической культурой и спортом, в том числе и по месту жительства. Подготовлено: мастеров кандидатов в мастера спорта – 19 человек, спортсменов 1 разряда – 34 человека, спортсменов массовых разрядов – 252 человека.

Сосновоборские спортсмены многократно становились победителями и призерами различных спортивных соревнований международного, российского и областного уровней.

В сфере физкультуры и спорта можно выделить следующие проблемы:

1. Недостаточное количество спортивных залов и площадок для занятий игровыми видами спорта.

2. Необходим ремонт 22 внутридворовых спортивных площадок города, находящихся в муниципальной собственности. Износ их составляет около 80 %.

3. По сравнению с другими муниципальными образованиями области в округе отсутствует самостоятельное учреждение «Центр тестирования ВФСК ГТО» со своей материально-технической базой и штатным расписанием. Полномочия муниципального центра тестирования в рамках внедрения и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО вменены ДЮСШ без увеличения штатной численности.

4. В городе имеется фактически только один плавательный бассейн, отвечающий учебно-тренировочным требованиям, но не отвечающий требованиям проведения официальных соревнований.

5. Отсутствие крытого ледового катка для занятий хоккеем и фигурным катанием независимо от погодных условий.

6. Отсутствие стадиона с инфраструктурой для занятий легкой атлетикой.

Без решения этих проблем невозможно увеличить охват населения города спортивными мероприятиями, расширить спектр видов спорта и обеспечить условия для постоянного занятия физкультурой и спортом всех желающих, как в летний, так и в зимний период.

1.6.5. Молодежная политика

В настоящее время в Сосновоборском городском округе проживает более 13 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет (19,4 % численности населения округа), из них в различных формах самоорганизации участвует 1753 человека.

В работе с молодежью используется комплексный подход в реализации государственной молодежной политики.

В целях осуществления деятельности, направленной на создание эффективной системы реализации молодежной политики, подготовку и проведение молодежных и спортивно-массовых мероприятий продолжает функционировать муниципальное автономное учреждение «Молодежный центр «Диалог».

За 2016 год МАУ «Молодежный центр «Диалог» было организовано и проведено 91 городское мероприятие, участниками которых стали более 4600 молодых жителей города, а зрителями более 9000 человек. Также в течение 2016 года на территории Сосновоборского городского округа было организовано 2 мероприятия областного уровня, участниками которых стали более 370 человек, а зрителями более 1400 сосновоборцев и гостей города. В 38 мероприятиях областного, регионального и федерального уровней было организовано участие 1540 молодых жителей города. В целях организации занятости молодежи, совместно с Центром занятости населения г. Сосновый Бор в течение 2016 года были организованы 33 трудовые бригады, участниками которых стали 472 человека.

Однако, несмотря на достижения Молодежного центра «Диалог», в городе недостаточно одного центра для полного охвата молодежи различных возрастных групп.

1.7. Ресурсная обеспеченность

Финансирование социально-экономического развития округа осуществляется за счет:

- средств местного бюджета в виде налоговых доходов и доходов от использования муниципального имущества: сдачи в аренду и продажи;
- целевых безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджетов;
- внебюджетных источников (средств предприятий и населения).

В 2016 году произошло снижение налоговых доходов местного бюджета на 10,7 % в связи с изменением налогового законодательства в худшую для муниципального образования сторону: уменьшился норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет, а транспортный налог был полностью передан в областной бюджет. Кроме того, на доходную часть местного бюджета негативное влияние оказывает то, что в соответствии с российским законодательством объекты атомной и оборонной отраслей освобождены от уплаты земельного налога, зачисляемого в местный бюджет.

Арендная плата за земельные участки и помещения вместе с доходами от продажи имущества составляет около 20 % собственных доходов городского бюджета. В связи с приватизацией помещений и земельных участков сумма неналоговых доходов и их удельный вес в доходах местного бюджета снижаются.

Безвозмездные поступления из федерального и областного бюджетов – это целевые средства, предназначенные, в основном, на обеспечение функционирования отраслей социальной сферы и городского хозяйства: на оплату труда в сфере образования, выплату пособий, ремонт автомобильных дорог и сетей.

Средства федерального и областного бюджетов, которые удается получить на строительство объектов социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры округа, недостаточны и предоставляются, как правило, на долевых началах, с обязательным софинансированием из местного бюджета.

В результате с 2015 года городской бюджет сводится с дефицитом, для сбалансированности бюджета проводятся меры по экономии средств, сокращению расходов по всем направлениям. Это приводит к тому, что средства местного бюджета практически полностью уходят на самое необходимое: содержание объектов коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры.

Таблица 5

Доходы и расходы местного бюджета округа

млн. руб.

№ п/п	Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
1	Доходы местного бюджета , всего	1593,4	1847,7	2175,4	2340,5	2198,4
	в том числе:					
1.1	собственные доходы	992,9	1070,0	1320,6	1270,3	1131,2
	из них:					
1.1.1	налоговые доходы	789,1	855,7	1014,3	1019,0	910,4
1.1.2	неналоговые доходы	203,8	214,3	306,3	251,4	220,8
1.2	целевые безвозмездные поступления из федерального и областного бюджетов	600,6	777,7	854,8	1070,2	1067,1
2	Расходы местного бюджета , всего	1611,3	1818,2	2024,3	2366,3	2279,1
3	Профицит (+), дефицит (-)	-17,8	+29,5	+151,1	-25,8	-80,8

В структуре расходов местного бюджета Сосновоборского городского округа львиную долю занимают расходы на обеспечение функционирования отраслей социальной сферы и городского хозяйства.

Расходы местного бюджета, связанные с развитием социальной сферы и городского хозяйства, невелики и составляют 3-8 % общей суммы расходов.

Таблица 6

Структура расходов местного бюджета

млн. руб.

№ п/п	Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
1	Расходы местного бюджета, всего	1611,3	1818,2	2024,3	2366,3	2279,1
	в том числе:					
2	На функционирование отраслей:	1555,8	1714,3	1959,0	2292,3	2076,7
2.1	образование	767,3	931,1	936,1	1042,4	1092,9
2.2	социальная защита и здравоохранение	312,0	315,7	277,0	332,4	63,5
2.3	культура	74,9	84,7	132,3	147,4	178,5
2.4	физкультура, спорт, молодежь	2,8	3,3	31,2	35,7	53,3
2.5	городское хозяйство	201,7	195,8	210,3	296,2	478,3
2.6	прочие	197,1	183,6	371,9	438,2	210,3
3	На развитие округа, всего	55,5	103,9	65,3	74,0	202,4
3.1	удельный вес в расходах бюджета, %	3,4	5,7	3,2	3,1	8,9
	в том числе:					
3.2	поддержка предпринимательства	1,5	1,2	5,6	3,7	4,5
3.3	капитальные вложения в объекты социальной сферы и ЖКХ	54,0	102,7	59,7	70,3	197,9

Средства предприятий и населения инвестируются в основном в производственные объекты либо в строительство жилья. Внебюджетные вложения в развитие городской инфраструктуры невелики, поскольку, как правило, имеют благотворительный характер в связи с нерентабельностью функционирования объектов инфраструктуры.

В целом можно сделать вывод, что средств местного бюджета, имеющихся в распоряжении органов местного самоуправления округа, несмотря на внушительную сумму, превышающую 2 млрд. руб., не хватает на поддержание в нормативном состоянии и обеспечение нормального функционирования множества городских объектов: школ, детских садов, объектов культуры, спорта, автомобильных дорог, коммунальных сетей, объектов благоустройства, дорожного хозяйства и т. д.

Фактически выделение средств из местного бюджета на строительство новых объектов социальной сферы и городского хозяйства в настоящее время происходит за счет урезания расходов на содержание, текущий и капитальный ремонт существующих объектов, что приводит к ухудшению состояния объектов, сетей и автомобильных дорог.

Для обеспечения развития округа необходимо привлекать дополнительные источники, искать пути преодоления дефицита бюджетных средств, это стратегическая задача на рассматриваемый период.

1.8. Анализ внутренней среды: сильные и слабые стороны округа

По результатам анализа внутренней среды округа выделены сильные и слабые стороны социально-экономического положения округа и сведены в таблицу:

Сильные и слабые стороны округа

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
Экономико-географическое положение		
- расположение	-	Расстояние от СПб 80 км
- площадь территории	-	Малая площадь – 80 км ²
- транспортная доступность	Железная дорога, областная автодорога, морской причал	Низкая скорость движения. Необходим выезд на КАД
Природные ресурсы и экология		
- земельные ресурсы	-	Свободных участков мало
- водные ресурсы	Строится новый источник питьевого водоснабжения	-
- минерально-сырьевые ресурсы	-	Промышленных запасов нет
- рекреационные ресурсы	Леса, парки, садоводства	-
Население, уровень жизни		
- демографическая ситуация	Миграционный прирост около 200 чел. в год	Естественная убыль населения
- трудоспособное население	Высокий уровень квалификации работающих	Численность трудоспособного населения снижается
- занятость населения	Низкий уровень безработицы Большой банк вакансий	-
- уровень доходов	Высокая средняя зарплата в реальном секторе	Низкая зарплата в бюджетной сфере
Промышленность		
- энергетика	Обеспечивает 50% электроэнергии СПб и ЛО	Монопольное положение в округе – 54,6 % оборота
- обрабатывающие производства	-	Низкая доля в СГО – 3,6 %
Строительство		
- объем работ	Доля в СГО – 16,1 %, Доля в ЛО – 21,7 %	-
Наука		
- объем работ	Доля в СГО – 7,8 %, Доля в ЛО – 47,8 %	-
Коммунальное хозяйство и инфраструктура		
- обеспеченность жильем	Жилищное строительство в округе не снижается	На 01.01.2017 на учете состоят 833 семьи
- теплоснабжение	Обеспеченность – 96 %	Износ сетей 84,9 %
- горячее водоснабжение	Обеспеченность – 96 %	Износ сетей 84,9 %
- холодное водоснабжение	Обеспеченность – 96 %	Износ сетей 67,1 %
- водоотведение	Обеспеченность – 96 %	Износ сетей 66,6 %
- газоснабжение	-	Износ сетей 90,6 %
- электроснабжение	-	Износ сетей 45 %

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
Транспорт		
- обеспеченность транспортом общего пользования	Имеются все виды транспорта	Мало рейсов пригородных электропоездов
- состояние дорожной сети	Протяженность – 54 км.	Требуется ремонт и строительство дорог
Социальная сфера		
- образование	Высокие результаты оказания образовательных услуг	Нехватка мест в д/садах для детей младшего возраста
- кадры	Высокая квалификация	Старение кадров
- обеспеченность объектами	Достаточно школ и учреждений доп. образования. Обучение в одну смену.	Недостаточно д/садов. Отсутствие загородного оздоровительного лагеря.
- состояние объектов	Отсутствие аварийных объектов	Наличие школ, требующих капитального ремонта
- здравоохранение		
- обеспеченность услугами	Развитая сеть медицинских учреждений различных форм собственности и широкий спектр оказываемых медицинских услуг.	Недостаточно бесплатных медицинских услуг. Необходимость в развитии специализированной мед. помощи при заболеваниях сердечнососудистой системы.
- кадры	-	Нехватка и старение кадров
- социальная защита	Высокий процент обеспеченности отдельных категорий граждан социальными выплатами и мерами социальной поддержки	Отсутствие спец. учреждений: - для пожилых граждан; - женщин с детьми, пострадавших от семейного насилия (кризисные центры); - лиц БОМЖ
- культура	Широкий спектр и высокий уровень проводимых культурно-развлекательных мероприятий и образовательных услуг	Недостаток бюджетных средств для строительства, ремонта и материально-технического оснащения учреждений культуры
- обеспеченность объектами	Выше норматива обеспеченность библиотеками и культурно-досуговыми учреждениям	Значительно ниже норматива обеспеченность парками, концертными залами, музеями
- состояние объектов	-	Аварийное состояние – 30%
- физкультура и спорт	Высокие результаты в физкультуре и спорте	-
- обеспеченность объектами	-	Нехватка бассейна, крытого ледового катка, стадиона
- состояние объектов	-	Значительный износ дворовых спортплощадок
- молодежная политика	Наличие МАУ «Молодежный центр «Диалог»;	Нехватка молодежного центра и летнего оздоровительного

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
	Высокие результаты работы.	лагеря для школьников
Малый и средний бизнес		
- доля в числе работающих	Формирование альтернативного рынка профессий для города	Низкая, около 30 %
- поступления в местный бюджет	Около 20 % налоговых доходов (с учетом НДСЛ)	Низкие расходы местного бюджета на поддержку предпринимательства
Муниципальное управление		
- динамика доходов местного бюджета	Рост доли налоговых доходов (за счет роста НДСЛ)	Снижение доли неналоговых доходов (за счет выкупа арендуемого имущества)

1.9. Анализ внешней среды: возможности и угрозы

Возможности Сосновоборского городского округа участвовать в международном и внутрироссийском разделении труда, связанные с его производственным, научно-техническим и человеческим потенциалом, а также угрозы реализации этих возможностей сведены в таблицу:

Таблица 8

Возможности округа и угрозы их реализации

ФАКТОРЫ	ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
Международный уровень	1. Участие в реализации зарубежных проектов (АЭС). 2. Производство продукции на экспорт (изотопы). 3. Освоение выпуска и поставки на экспорт наукоемкой высокотехнологичной продукции.	1. Международная изоляция РФ. 2. Международные санкции. 3. Экономический кризис. 4. Отказ от ядерных технологий в зарубежных странах.
Общероссийский уровень	1. Освоение и тиражирование технологий вывода АЭС из эксплуатации. 2. Освоение выпуска и поставки на внутренний рынок наукоемкой высокотехнологичной продукции. 3. Организация подготовки в округе спортсменов высокого класса.	1. Авария на ядерных объектах и отказ от ядерных технологий. 2. Конкуренция среди аналогичных предприятий Росатома. 3. Нехватка человеческого ресурса. 4. Недостаточный спрос на наукоемкую высокотехнологичную продукцию.
Региональный уровень	1. Обеспечение бесперебойных поставок электроэнергии на региональный рынок. 2. Участие в развитии Северо-западного кластера медицинской, фармацевтической промышленности и радиационных технологий. 3. Использование отводимого тепла ЛАЭС для сельскохозяйственного производства.	1. Авария на ядерных объектах и отказ от ядерных технологий. 2. Отсутствие интереса со стороны потенциальных инвесторов. 3. Недостаточное финансирование проектов. 4. Нехватка специалистов, способных реализовать проекты. 5. Некомфортная городская среда, отток молодежи в Санкт-Петербург.

1.10. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT – анализ)

Выбор приоритетных направлений развития Сосновоборского городского округа проводится на основе анализа сочетания сильных и слабых сторон с внешними возможностями и угрозами, представленного в таблице:

Таблица 9

Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

	ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (ПРЕИМУЩЕСТВА)	ПОЛЕ 1 Сочетание сильных сторон с возможностями В стратегию целесообразно включать реализацию проектов, основанных на применении высокой квалификации жителей округа – наукоемкие, высокотехнологичные производства, располагающиеся на высвобождающихся площадях ЛАЭС, проекты с использованием отводимого тепла ЛАЭС, создания комфортной городской среды на базе уникального облика города, вписанного в природный ландшафт.	ПОЛЕ 2 Сочетание сильных сторон с угрозами Следует развивать проекты по выпуску наукоемкой высокотехнологичной продукции, в целях обеспечения спроса, в сотрудничестве с ГК «Росатом», другими потенциальными заказчиками, чтобы уменьшить монопольное положение ядерной энергетики в округе. Нецелесообразно стимулировать рост численности населения округа в связи с потенциальной опасностью аварии на ядерных объектах.
СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (НЕДОСТАТКИ)	ПОЛЕ 3 Слабые стороны и возможности Стратегия должна предусматривать мероприятия по ликвидации «узких» мест, мешающих нормальной жизни и развитию города: капитальный ремонт и реконструкцию инженерных коммуникаций, приведение в нормативное состояние дорог, объектов социальной сферы, строительство новых объектов культуры, спорта, образования, социального обслуживания.	ПОЛЕ 4 Слабые стороны и угрозы Следует стимулировать развитие обрабатывающих производств для снижения диспропорций в экономике округа. Нецелесообразно создавать новые крупные производства, поскольку они приведут не к развитию, а к расширению города, тиражированию имеющихся проблем в социальной сфере и ЖКХ. Нужны не количественные изменения, а качественные улучшения.

2. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития

При определении задач и направлений деятельности органов местного самоуправления по развитию округа в основу положен принцип разделения полномочий государственных органов власти и полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Поскольку Сосновоборский городской округ является частью Российской Федерации и Ленинградской области, стратегия социально-экономического развития округа должна

согласовываться со стратегиями социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области.

Стратегия должна учитывать мнение населения округа, полученное в ходе опросов и анкетирования жителей Соснового Бора о наиболее волнующих проблемах, которые должны решаться органами власти.

В основу стратегии положены меры по социально-экономическому развитию округа и решению накопившихся проблем, текущая деятельность органов местного самоуправления по обеспечению функционирования отраслей социальной сферы и городского хозяйства не отражается в стратегии развития округа.

2.1. Выбор сценария развития Сосновоборского городского округа

Как показывает недавняя история Соснового Бора, в ходе строительства города создавались городские микрорайоны, обеспеченные объектами соцкультбыта, дорогами, скверами и т. д. Строились крупные предприятия, в город приезжали и оставались жить и работать десятки тысяч человек. Последние 20 лет рост города сократился, ранее построенные жилые дома и объекты нуждаются во все более масштабном и затратном капитальном ремонте и реконструкции.

Осуществляемое сегодня строительство новых городских кварталов не предусматривает расходов на капитальный ремонт и реконструкцию. Напротив, они требуют новых дорог и коммуникаций, новых объектов соцкультбыта, отвлекая имеющиеся ресурсы.

Таким образом, у города есть альтернатива:

1. Сценарий стимулирования роста. Приоритет – количественный рост, дальнейшее расширение округа за счет присоединения новых земель, прироста численности населения, строительства новых крупных предприятий, жилья. Быстрое развитие города делает его дальнейшее существование более устойчивым, но при этом обустройство новых территорий, микрорайонов отвлечет имеющиеся ограниченные ресурсы от решения накопившихся проблем, которые будут сохраняться и множиться.

2. Консервативный сценарий. Отказаться от расширения города, направить все материальные, финансовые ресурсы на превращение города в комфортный для проживания, работы, учебы, отдыха, занятий творчеством, физической культурой и спортом. В то же время будут сохраняться диспропорции в развитии экономики, узкий рынок труда, недостаточное количество высококвалифицированных рабочих мест для молодежи.

3. Сценарий сбалансированного развития. Взвешенно подходить к вопросу расширения округа, присоединению новых территорий, строительству новых крупных предприятий, оказывающих значительное воздействие на экологическую обстановку в округе. Считать, что дополнительная нагрузка на коммунальную, социальную, транспортную инфраструктуру, связанная с расширением города, уравнивается плюсами в виде диверсификации рынка труда, увеличения количества высококвалифицированных рабочих мест, закрепления молодежи.

Третий сценарий для города предпочтительнее, то есть приоритет – сбалансированное развитие, умеренный рост в сочетании с качественным улучшением всех сторон жизни в округе.

2.2. Стратегическая цель социально-экономического развития округа

Улучшение качества жизни населения округа на основе обеспечения устойчивого экономического роста.

2.3. Задачи органов местного самоуправления в рамках стратегии

Основная задача, вытекающая из стратегической цели социально-экономического развития округа – способствовать предоставлению жителям округа широких возможностей для работы (в качестве наемного работника или предпринимателя) с высоким уровнем дохода и обеспечению современных потребностей в комфортном жилье, досуге, образовании, спорте, культуре, получении медицинской помощи и т.д.

Дополнительные задачи:

- способствовать поддержанию и укреплению производственного, научно-технического потенциала и роли ведущих организаций округа в экономике страны и обеспечении ее обороноспособности;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, включая дополнительные возможности, связанные с высвобождением площадей ЛАЭС;
- обеспечение бесперебойного функционирования коммунальной инфраструктуры, поиск и реализация мер по приведению ее в нормативное состояние;
- приведение в нормативное состояние транспортной инфраструктуры, развитие транспортной сети города с учетом необходимости обеспечения путей эвакуации населения в случае аварии на атомных объектах;
- обеспечение функционирования и развития сети объектов социальной сферы в соответствии с потребностями жителей города;
- поиск и принятие мер по привлечению дополнительных источников финансирования мероприятий по социально-экономическому развитию округа, в том числе в рамках реализации соглашений с Госкорпорацией «Росатом».

2.4. Приоритеты социально-экономического развития округа

Стратегия социально-экономического развития Сосновоборского городского округа основана на том, что, как часть Ленинградской области и Российской Федерации, имеющий на своей территории предприятия федерального уровня, округ должен развиваться в рамках реализации стратегии развития Российской Федерации, с одной стороны, и стратегии развития Ленинградской области, с другой стороны. В связи с этим можно выделить федеральный, региональный и муниципальный уровни стратегии социально-экономического развития округа и приоритеты развития округа на каждом уровне.

2.4.1. Приоритеты на федеральном уровне стратегии развития округа

Комплексная стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года в настоящее время разрабатывается, имеются утвержденные отраслевые стратегии развития, в том числе напрямую касающиеся Соснового Бора: Стратегия научно-технологического развития России, Стратегия развития оборонно-промышленного комплекса, Стратегия развития Госкорпорации «Росатом».

Ведущие организации Сосновоборского городского округа – ЛАЭС, НИТИ, НИИ ОЭП, ТИТАН-2, ЦМСЧ-38, Ленатомэнергоремонт, ЦКБМ-2, РОС РАО – организации федерального уровня и планируют свою работу в соответствии с отраслевыми стратегиями. В настоящее время все ведущие организации округа востребованы и имеют перспективу своего развития. Решается вопрос выбора организаций Росатома, которые будут разрабатывать и осуществлять практическое применение технологий по выводу отработавших энергоблоков АЭС из эксплуатации. На Ленинградской АЭС уже идет подготовка к выводу первого энергоблока из эксплуатации в 2018 году, а затем, в период до 2025 года, – остальных трех энергоблоков.

После вывода энергоблоков из эксплуатации и проведения комплекса мероприятий по подготовке высвободившихся площадей к повторной эксплуатации, на этих площадях планируется создание предприятий, как в интересах Росатома (например, создание Центра компетенций по выводу энергоблоков из эксплуатации), так и другого назначения, в том числе малых предприятий по производству высокотехнологичной продукции, работ и услуг.

Особого внимания заслуживает возможность создания на высвобождаемых площадях кластера радиационной медицины с использованием радиоактивных изотопов для медицинских целей.

Необходимо также учесть потенциальную возможность реализации проекта создания тепличного хозяйства с использованием отводимого тепла ЛАЭС.

Следует подчеркнуть, что конверсия высвобождающихся площадей поможет решить проблему трудоустройства персонала выводимых из эксплуатации энергоблоков.

В стратегии развития округа перспектива использования высвобождающихся площадей ЛАЭС – самая реальная точка роста, в том числе потому, что в условиях дефицита бюджетных средств данные проекты осуществляются с привлечением финансовых ресурсов Росатома.

Кроме того, строительство и ввод в эксплуатацию новых энергоблоков ЛАЭС – это не просто механическая замена отработавших энергоблоков на новые. Идет замена энергоблоков «чернобыльского» типа на значительно более безопасные. Осуществляется комплексная реконструкция атомной станции, строится новый надежный подземный источник водоснабжения, новая система подачи тепла в город, объездная автомобильная и железная дороги, планируется новый выезд из города на КАД. Сегодня строительство на ЛАЭС – крупнейший инвестиционный проект не только Соснового Бора, но и Ленинградской области.

Приоритеты развития округа на федеральном (отраслевом) уровне:

- сохранение и развитие Соснового Бора, как атомграда – энергетической базы Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- сохранение и развитие Соснового Бора, как научного и технологического центра оборонного значения;
- сохранение и развитие медицинского обслуживания населения округа силами Федерального медико-биологического агентства Российской Федерации;
- не консервация, а конверсия высвобождаемых производственных помещений ЛАЭС, в том числе развитие радиоизотопной медицины.

Задачи муниципалитета:

- взвешенная поддержка и создание благоприятных условий реализации отраслевых планов на территории округа;
- поддержка строительства новых энергоблоков Ленинградской атомной станции – основного работодателя округа, градообразующего предприятия;
- содействие строительству объектов городской инфраструктуры в ходе сооружения новых энергоблоков ЛАЭС: подземного источника водоснабжения, нового источника теплоснабжения, объездной автомобильной и железной дороги.

2.4.2. Приоритеты на региональном уровне стратегии развития округа

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года утверждена областным законом от 08.08.2016 № 76-оз. Основу областной Стратегии составляют шесть стратегических проектных инициатив (приоритетов развития):

- 1) индустриальное лидерство;
- 2) профессиональное образование;
- 3) комфортные поселения;
- 4) продовольственная безопасность;
- 5) современный транспортный комплекс;
- 6) здоровье населения.

Каждая стратегическая проектная инициатива предусматривает активное участие тех муниципальных районов (городского округа), для которых данное направление развития является приоритетным.

Приоритетами развития Сосновоборского городского округа в рамках стратегии развития Ленинградской области являются:

- индустриальное лидерство, поскольку промышленное производство – энергетика – занимает первое место в экономике округа;
- профессиональное образование, поскольку на территории округа расположены организации высшего и среднего профессионального образования;
- комфортные поселения, поскольку комфортные поселения нужны как сельским, так и городским жителям.

В реализации остальных проектных инициатив роль округа мала в сравнении с районами, поскольку округ не имеет земель сельскохозяйственного назначения, протяженность дорог во много раз уступает муниципальным районам и, наконец, в округе нет муниципальной системы здравоохранения. Хотя все эти сферы имеют большое значение для каждого жителя области, независимо от того, где он проживает, речь идет прежде всего о вкладе округа в развитие той или иной сферы.

Участие Сосновоборского городского округа в реализации проектной инициативы «Индустриальное лидерство».

Поскольку ведущие промышленные предприятия округа являются предприятиями федерального уровня, стратегическая проектная инициатива «Индустриальное лидерство» на территории округа реализуется прежде всего в рамках приоритетных направлений федерального уровня стратегии развития округа:

- сохранение и развитие Соснового Бора, как атомграда – энергетической базы Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- конверсия высвобождаемых производственных помещений ЛАЭС, в том числе развитие радиоизотопной медицины.

На региональном уровне стратегическая проектная инициатива «Индустриальное лидерство» на территории Сосновоборского городского округа реализуется в рамках нескольких проектов, где участие округа прямо предусмотрено либо целесообразно исходя из его специфики:

1) в направлении развития промышленной кооперации – проект по созданию Центра кластерного развития с поддержкой восьми различных кластеров на территории Ленинградской области, в том числе радиофармацевтического кластера. Сосновоборский городской округ, как территория присутствия Росатома, будет принимать участие в реализации мероприятий в рамках данного кластера.

2) в направлении развития промышленной инфраструктуры – проект по созданию объектов инновационной инфраструктуры (испытательные, инжиниринговые, сертификационные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры компетенции). Сосновоборский городской округ будет принимать участие в реализации данного проекта, развивая существующую в округе инфраструктуру поддержки предпринимательства, включающую Сосновоборский муниципальный фонд поддержки предпринимательства и бизнес-инкубатор.

3) в направлении развития кадрового потенциала с целью обеспечения экономики высококвалифицированными специалистами. Конкретные проекты данного направления реализуются в рамках стратегической проектной инициативы «Профессиональное образование».

Участие Сосновоборского городского округа в реализации проектной инициативы «Профессиональное образование».

Данная проектная инициатива реализуется в рамках двух проектных направлений:

- «Прогнозирование и оценка», нацеленное на формирование достоверного представления о кадровых потребностях региона и уровне требуемой и существующей квалификации рабочих;
- «Обеспечение качества профессионального образования», позволяющее выстроить эффективное взаимодействие предприятий-работодателей и образовательных организаций Ленинградской области с целью повышения качества образования и уровня квалификации выпускников.

Сосновоборский городской округ, имеющий на своей территории государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования – Институт ядерной энергетики и Сосновоборский политехнический колледж, должен стать активным участником реализации региональной проектной инициативы «Профессиональное образование» по каждому проектному направлению.

Участие Сосновоборского городского округа в реализации проектной инициативы «Комфортные поселения» в целях повышения привлекательности округа для жителей, туристов, инвесторов.

Для Сосновоборского городского округа в рамках данной проектной инициативы наиболее целесообразно участие по направлению «Новый облик населенных пунктов» в реализации следующих проектов:

- «Развитие общественных пространств» (формирование привлекательных общественных пространств, в том числе за счет градостроительного анализа развития территории: существующих и потенциальных пешеходных зон, парков, площадей, скверов; выполнения мероприятий по детальной планировке и межеванию территории; архитектурных проектов развития общественных пространств);

- «Уличная мебель и малые архитектурные формы» (создание типовых объектов благоустройства принципиально нового качества: скамейки, клумбы, урны, остановки общественного транспорта; малых архитектурных форм и элементов монументального искусства).

В целях реализации региональных проектных инициатив разрабатываются соответствующие государственные программы Ленинградской области, предусматривающие выполнение конкретных мероприятий на территориях муниципальных образований с выделением необходимого финансирования из федерального и областного бюджетов.

Главная задача муниципалитета в ходе реализации региональной стратегии – обеспечить участие округа в государственных программах Ленинградской области, позволяющее получить средства федерального и областного бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной сферы и городского хозяйства в связи с отсутствием средств местного бюджета на выполнение мероприятий по социально-экономическому развитию округа.

2.4.3. Приоритеты на муниципальном уровне стратегии развития округа

Муниципальный уровень стратегии социально-экономического развития округа дополняет федеральное и региональное представление о месте округа в жизни страны и региона, задачах и приоритетах развития округа с позиции органов муниципальной власти и жителей города.

Прежде чем формулировать приоритетные направления развития округа на муниципальном уровне, целесообразно привести мнение жителей города о наиболее острых городских проблемах, полученное в ходе опроса в 2015 году:

Таблица 10

На решение каких городских проблем Вы бы направили средства городского бюджета в первую очередь?

№ п/п	Городские проблемы	Процент от общего числа граждан, принявших участие в анкетировании
1.	Строительство во дворах дополнительных парковок для личного транспорта	30,11
2 - 3	Поддержание чистоты и благоустройства	27,77
2 - 3	Освещение города	27,77
4.	Ремонт городских улиц и дорог	24,50
5.	Ремонт внутридворовых проездов	24,39
6.	Обустройство городских рекреационных объектов (парки, сады, скверы)	23,92
7.	Повышение заработной платы работникам бюджетной сферы	22,52
8.	Решение экологических проблем (чистота воды, воздуха и т.п.)	19,72
9.	Строительство спортивных объектов	19,49
10.	Строительство загородного детского и молодежного лагеря	19,25
11.	Строительство жилья для очередников и малоимущих	18,67
12.	Поддержание общественного порядка	18,55
13.	Поддержка школьного образования	15,29
14.	Создание и содержание приютов для домашних животных	12,84
15.	Оказание помощи малоимущим категориям граждан	10,27
16.	Строительство объектов культуры	6,88

Результаты опроса показывают, что жителей округа беспокоят те же проблемы, что были выявлены в ходе анализа, за исключением состояния коммунальных сетей, которое больше известно специалистам, но также требует безотлагательного решения.

Приоритеты развития округа на муниципальном уровне на перспективу до 2030 года, исходя из анализа социально-экономического развития Сосновоборского городского округа и его сегодняшнего состояния, материальных и финансовых ресурсов, полномочий органов местного самоуправления и мнения жителей:

1. Развитие сферы ЖКХ.
2. Развитие социальной сферы.
3. Создание комфортной городской среды.
4. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса.
5. Принятие мер по увеличению доходной части местного бюджета.

3. Мероприятия по реализации приоритетных направлений на муниципальном уровне

3.1. Развитие сферы ЖКХ

В рамках данного приоритетного направления необходимо решить следующие задачи:

1) Обеспечение надежности функционирования и развития коммунальной инфраструктуры.

Необходимо, прежде всего, решить накопившиеся проблемы: растущую изношенность коммунальной инфраструктуры, опасность аварии на магистральных теплосетях в зимний период, дефицит средств на ремонт и реконструкцию сетей.

Меры, которые необходимо принять:

- а) поэтапное повышение тарифов до экономически обоснованного уровня, обеспечивающего поддержание коммунальной инфраструктуры в нормативном состоянии;
- б) передача объектов коммунальной инфраструктуры в концессию;
- в) включение работ по строительству, реконструкции и ремонту коммунальных сетей в планы мероприятий государственных программ Ленинградской области в целях обеспечения финансирования из средств областного бюджета.
- г) разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Сосновоборского городского округа в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- д) в числе мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры предусмотреть реконструкцию системы теплоснабжения и водоснабжения города, газификацию садоводств.

2) Улучшение состояния и развитие транспортной инфраструктуры за счет выполнения следующих мероприятий:

- а) ежегодный ремонт не менее 10 % дорог, или 5-7 км, что в сегодняшних ценах требует около 50-70 млн. руб. бюджетных средств, кроме того необходимо выделять еще порядка 10 млн. руб. в год для поддержания в хорошем состоянии внутриквартальных проездов;
- б) строительство парковок для личного транспорта;
- в) повышение пропускной способности автомобильных дорог за счет реконструкции (расширения) Копорского шоссе, Ленинградской ул., проспекта Александра Невского;
- г) создание дополнительных путей эвакуации населения в случае аварии на атомных объектах, в том числе за счет дополнительного выезда на КАД;
- д) разработка и реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Сосновоборского городского округа в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, что позволит дать комплексный анализ обеспеченности округа транспортной инфраструктурой и составить план мероприятий по развитию данной сферы на период действия Генерального плана округа – до 2030 года;
- е) содействие реализации на территории округа программ развития личного и общественного электротранспорта.

Приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, строительство и реконструкция объектов транспортной инфраструктуры без дополнительного финансирования невозможно, поскольку, как показал анализ, средств местного бюджета на содержание всех многочисленных объектов социальной сферы и городского хозяйства недостаточно. Поэтому

путь решения этих проблем – активное участие в реализации государственных программ федерального и регионального уровня.

3) Сокращение очереди на жилье. Пути решения данной задачи:

- предоставление средств на приобретение жилья для очередников общегородской очереди или на строительство муниципального многоквартирного жилого дома,
- увеличение средств на реализацию жилищных программ, в частности, на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями работников муниципальной бюджетной сферы Сосновоборского городского округа», так как участниками данной программы являются только очередники общегородской очереди.

3.2. Развитие социальной сферы

Основные задачи, требующие решения:

1) Обеспечить безопасное и эффективное использование объектов социальной инфраструктуры за счет выполнения следующих мероприятий:

- а) приведение объектов социальной инфраструктуры в нормативное состояние в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами;
- б) реновация образовательных организаций общего и дошкольного образования;
- в) реконструкция объектов социальной инфраструктуры в целях формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Для реализации этих мероприятий необходимо привлечь дополнительные средства, включая спонсорскую помощь градообразующих предприятий.

2) Улучшить обеспеченность округа объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования, привлечь средства областного и федерального бюджета для проектирования и строительства в первую очередь следующих объектов:

- а) в сфере образования: детский сад, детский лагерь отдыха;
- б) в сфере культуры: репетиционный зал школы искусств «Балтика», городской музей, концертный зал;
- в) в сфере физической культуры и спорта: волейбольный спортивный центр, плавательный бассейн, крытый ледовый каток, легкоатлетический стадион, крытый физкультурно-оздоровительный комплекс ГТО;
- г) в сфере молодежной политики: многофункциональный молодежный центр (Дом молодежи);
- д) в сфере социальной защиты населения и здравоохранения: кризисный центр, дом престарелых, центр социального обслуживания для граждан без определенного места жительства и занятий.

Перечень объектов может быть расширен при наличии источников финансирования проектирования и строительства.

В целях решения проблем социальной сферы разрабатывается программа комплексного развития социальной инфраструктуры Сосновоборского городского округа в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, что позволит дать комплексный анализ обеспеченности округа социальной инфраструктурой и составить план мероприятий по развитию данной сферы на период действия Генерального плана округа – до 2030 года.

3.3. Создание комфортной городской среды

Современное представление о комфортности городской жизни не ограничивается обеспеченностью коммунальными удобствами. Необходимо распространить понятие комфортности на двор, квартал и город в целом.

Необходимо обеспечить потребности жителей в детских площадках, скверах, парках и других местах прогулок и отдыха, благоустроить территорию реки Глуховки, оформить морской фасад города, создать сеть велодорожек.

Основные пути решения задачи создания современной комфортной городской среды в связи с недостаточностью средств местного бюджета – участие в федеральных и региональных проектах и государственных программах, сотрудничество с ведущими предприятиями округа:

1) Продолжить участие в реализации Приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Российской Федерации, начатое в 2017 году по двум направлениям: дворовые и общественные территории. Объем средств федерального и областного бюджетов по этому проекту на 2017 год – 50 млн. руб. на благоустройство 18-ти дворовых и одного общественного городского пространства. Приоритетный проект предусматривает обязательное участие жителей города в выборе проектов улучшения городской среды и мест их реализации.

2) Участие в реализации проектов стратегической проектной инициативы «Комфортные поселения» Ленинградской области в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области.

3) Выполнение конкретных проектов улучшения городской среды в рамках соглашения с Госкорпорацией «Росатом».

4) Дальнейшая реализация проекта «Я планирую бюджет».

Поскольку формирование комфортной городской среды проводится в интересах жителей, при выборе конкретных проектов улучшения городской среды активное участие должно принимать население округа, это обеспечит эффективность расходования ограниченных бюджетных средств.

В Сосновоборском городском округе с 2013 года реализуется проект по партиципаторному бюджетированию «Я планирую бюджет». Реализация проекта позволяет решать актуальные проблемы по вовлечению населения в бюджетный процесс, а также способствует повышению уровня доверия к органам местной власти.

Ключевая цель проекта – наладить конструктивное взаимодействие горожан и власти и включить жителей в процесс принятия управленческих решений, что в конечном итоге помогает сделать управление городом более эффективным. Средства на реализацию проекта выделяются из местного бюджета в сумме до 20 млн. руб. ежегодно.

Результатом работы инициативной комиссии по отбору проектов 2013 года стали детский спортивный кластер с уличными тренажерами и велопарковки. В 2014 году для реализации были выбраны 2 инициативы – благоустройство парка «Белые пески» и велодорожка. Комиссией 2015 года были выбраны 4 инициативы: проведение фестиваля каменного зодчества в форме конкурса для скульпторов (в 2016 году установлено 5 скульптур в городском сквере); строительство спортивных площадок в 2-х детских садах (открыты в 2016 году); ремонт Дворца настольного тенниса (в сентябре 2016 года торжественно открыт после реконструкции); развитие территории музея, как части мемориала деревни Устье.

В 2017 году проводится работа по реализации семи инициатив, выбранных участниками проекта в 2016 году:

1. Создание навеса над экстрим-парком;
2. Разработка системы сбора опасных отходов;
3. Проектирование многофункционального молодежного центра;
4. Реконструкция теннисных кортов по улице Космонавтов;
5. Создание бестранспортной зоны в районе Калищенского озера;
6. Установка контейнерных площадок закрытого типа для хранения ТБО;
7. Проектирование светомузыкального фонтана.

Основываясь на опыте проделанной работы, можно сделать вывод о том, что проект показал свою жизнеспособность. Он действительно позволяет наладить обратную связь с населением, вовлечь его в решение городских проблем. Реализацию данного проекта следует продолжать и совершенствовать.

3.4. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса в результате выполнения следующих мероприятий:

- участие округа в реализации проекта Ленинградской области по развитию промышленной инфраструктуры – создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры (испытательные, инжиниринговые, сертификационные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры компетенции);

- участие в выполнении соответствующих государственных программ Ленинградской области, что позволит привлечь дополнительные ресурсы федерального и регионального бюджета на выполнение мероприятий на территории округа по развитию инфраструктуры поддержки малого бизнеса, включая Сосновоборский бизнес-инкубатор;

- участие в реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Ленинградской области от 01.08.2017 № 387-р.

3.5. Принятие мер по увеличению доходной части местного бюджета:

- наращивание участия округа в федеральных и региональных государственных программах и приоритетных проектах;

- инициирование законодательных инициатив по пересмотру и отмене льготного налогообложения на территории округа в случае, если такие льготы не связаны со стимулированием предпринимательской деятельности.

В рамках данного направления можно рассматривать меры по привлечению средств предприятий для реализации проектов на территории округа:

- развитие муниципально-частного партнерства при эксплуатации и строительстве объектов коммунальной и социальной инфраструктуры;

- выполнение проектов улучшения городской среды, строительство объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры в рамках соглашения с Госкорпорацией «Росатом» и в ходе строительства новых энергоблоков ЛАЭС.

Реализация всех приоритетных направлений развития федерального, регионального и муниципального уровней в целом будет способствовать повышению качества жизни жителей округа – реализации главной цели социально-экономического развития.

4. Механизм реализации стратегии развития округа

В целях реализации стратегии социально-экономического развития округа администрацией округа разрабатывается и утверждается план мероприятий с указанием выполняемых мероприятий, сроков выполнения, объемов и источников финансирования.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и стратегией социально-экономического развития округа разрабатываются и утверждаются советом депутатов программы комплексного развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры округа.

В целях реализации Приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Российской Федерации в округе в рамках муниципальной программы «Городское хозяйство» разрабатывается подпрограмма формирования комфортной городской среды на территории Сосновоборского городского округа.

Кроме того, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях реализации программного метода формирования местного бюджета, разрабатываются муниципальные программы Сосновоборского городского округа по обеспечению функционирования и развития отраслей социальной сферы и городского хозяйства округа.

Основные положения всех этих программ находят отражение в плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития округа.

Ежегодно подводятся итоги выполнения плана мероприятий, при необходимости готовятся предложения о внесении изменений в стратегию и, после их утверждения советом депутатов, вносятся изменения в план мероприятий.

5. Этапы реализации стратегии развития округа

Реализация стратегии социально-экономического развития округа до 2030 года предусматривает 3 этапа:

1 этап – 2018-2020 годы – создание условий для дальнейшего развития округа на основе решения вопросов о порядке использования высвобождаемых площадей ЛАЭС, определения возможностей участия округа в развитии кластера радиационных технологий, решения вопроса

о путях устранения диспропорций в развитии коммунальной, социальной и дорожной инфраструктуры;

2 этап – 2021-2025 годы – обеспечение качественного экономического роста на основе реализации возможностей, определенных на первом этапе реализации стратегии;

3 этап – 2026-2030 годы – обеспечение роста качества жизни в округе на основе роста финансовых возможностей бюджета округа в результате реализации первых двух этапов.

6. Ожидаемые результаты реализации стратегии развития округа

В результате реализации стратегии ожидается рост уровня жизни жителей Соснового Бора за счет роста основных экономических показателей крупных, средних и малых предприятий округа, повышение обеспеченности округа объектами социальной инфраструктуры и эффективности их функционирования, улучшение состояния транспортной и коммунальной инфраструктуры, рост качества городской среды.

Показатели, характеризующие развитие сферы ЖКХ, коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры должны быть увязаны со сроками строительства и реконструкции объектов, выполнения других мероприятий, а также с объемами бюджетных средств, направляемыми на эти цели. Поэтому данные показатели здесь не приводятся и рассчитываются при разработке соответствующих программ, указанных в разделе, описывающим механизм реализации стратегии развития округа.

В связи с отсутствием официальных статистических показателей, непосредственно измеряющих качество жизни, качество городской среды, для оценки развития города взяты показатели, характеризующие уровень развития экономики, малого бизнеса и уровень оплаты труда, которые оказывают определяющее влияние на качество жизни:

Таблица 11

Показатели реализации стратегии развития округа

№ п/п	Показатели	Годы			
		2016	2018-2020	2021-2025	2026-2030
1	2	3	4	5	6
1	Численность населения округа на конец периода (справочно), тыс. чел.	68,0	68,6	69,3	70,0
2	Численность работающих на крупных и средних предприятиях округа на конец периода, тыс. чел.	25,0	25,7	25,9	26,2
3	Производство продукции на крупных и средних предприятиях в действующих ценах на конец периода, млрд. руб.	69,6	87,9	117,5	155,9
4	Производительность труда (выработка продукции) на крупных и средних предприятиях в расчете на одного работающего (рост за период), %	88,7	118,2	132,3	131,4
5	Среднемесячная номинальная заработная плата работающих на крупных и средних предприятиях (рост за период), %	105,5	118,0	130,7	130,0
6	Доля среднесписочной численности работающих на обследуемых малых и средних предприятиях в среднесписочной численности работающих всех предприятий на конец периода, %	21,0	21,2	21,4	21,6