

Утверждена  
решением совета депутатов  
МО Лодейнопольский  
муниципальный район  
Ленинградской области  
№ 276 от 28 апреля 2009 г.

**К О Н Ц Е П Ц И Я**  
**социально-экономического развития**  
**муниципального образования**  
**Лодейнопольский муниципальный район**  
**Ленинградской области**  
**на период до 2020 года.**

**2009 год**

## ВВЕДЕНИЕ

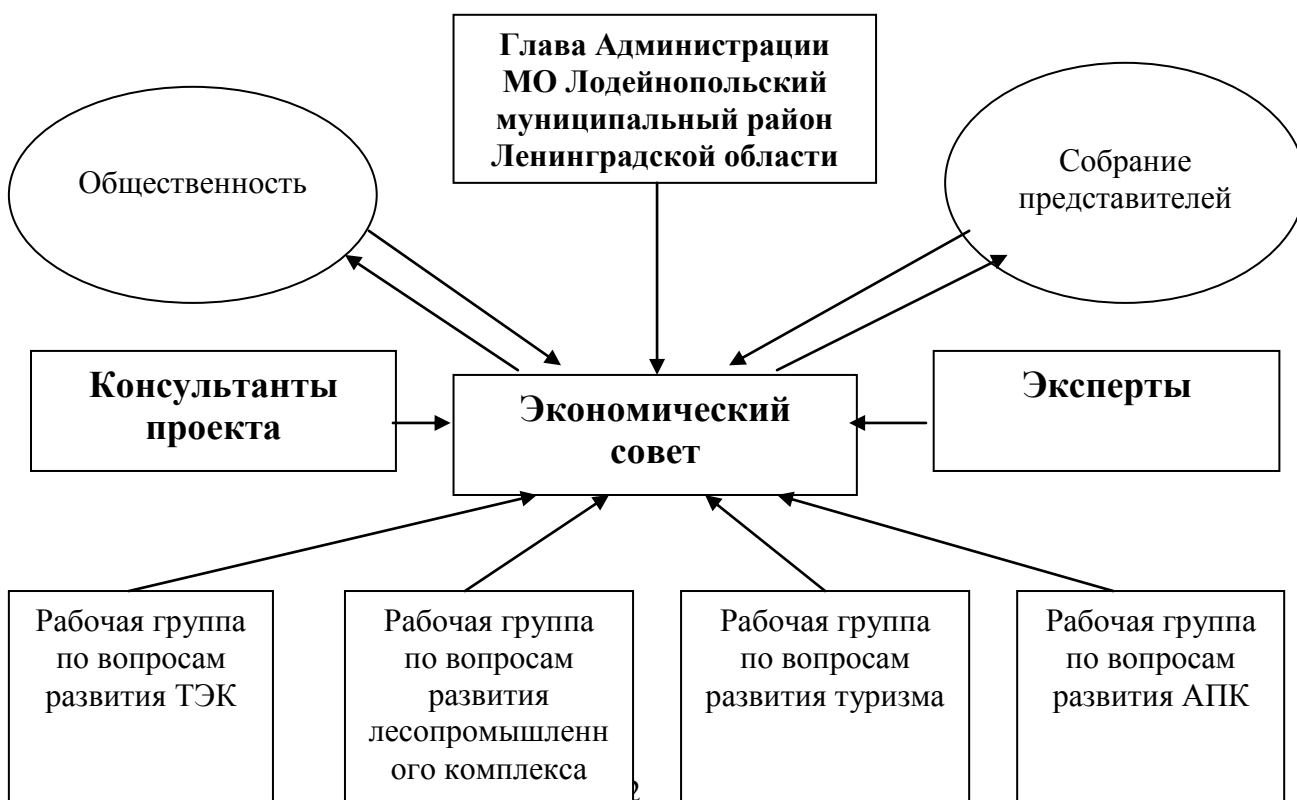
Концепция развития муниципального образования Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области разработана в соответствии с постановлением главы Администрации МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области №1622 от 05.12.2008 года «О разработке концепции социально-экономического развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области до 2020 года».

Работа по разработке Концепции осуществлялась под руководством экономического совета по разработке концепции рабочими группами, в состав которых вошли специалисты структурных подразделений администрации МО, депутаты муниципального собрания, специалисты предприятий и организаций.

Проведено анкетирование населения района. В результате анализа оценки эффективности социально-экономического потенциала, качества жизни населения, экологической ситуации, сырьевых и трудовых ресурсов, результатов анкетирования определены стратегические направления развития района.

Главной целью стратегии является повышение уровня жизни населения, которая будет осуществляться путем реализации конкретных проектов по выбранным направлениям социально-экономического развития района.

Разработанная Концепция развития муниципального образования ввиду ограниченности времени пока не обсуждена через средства массовой информации с населением и на муниципальном собрании, данный вопрос планируется вынести на обсуждение депутатов в апреле 2009 года.



## СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Стартовые условия и предпосылки развития Лодейнопольского муниципального района.**
  - 1.1. Общая характеристика и роль Лодейнопольского района в развитии Ленинградской области**
  - 1.2. Демографическая ситуация и уровень жизни населения**
  - 1.3. Экологическая обстановка**
  - 1.4 Инфраструктура района**
  - 1.5. Экономическое положение Лодейнопольского муниципального района**
  - 1.6. Интегральная оценка исходной социально-экономической ситуации и предпосылки развития Лодейнопольского района**
- 2. Сценарии социально-экономического развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года**
  - 2.1 Основные риски для Лодейнопольского района**
  - 2.2 Возможности развития района**
    - 2.2 Сценарии развития**
      - 2.2.1 Инерционный сценарий**
      - 2.2.2 Целевой сценарий**
- 3. Стратегические приоритеты развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**
  - 3.1. Развитие лесопромышленного комплекса**
  - 3.2. Развитие топливно-энергетического комплекса**
  - 3.3. Развитие туристско-рекреационного комплекса**
  - 3.4. Развитие агропромышленного комплекса**
- 4. Основные направления и приоритеты муниципальной социально-экономической политики**
- 5. Флагманские проекты развития района**
- 6. Реализация Концепции**

# 1. Стартовые условия и предпосылки развития Лодейнопольского муниципального района.

## 1.1. Общая характеристика и роль Лодейнопольского района в развитии Ленинградской области

Лодейнопольский район расположен на северо-востоке Ленинградской области, граничит на северо-западе и севере с Республикой Карелия, на востоке, юге и западе с Подпорожским, Тихвинским и Волховским районами Ленинградской области.

Территория района составляет 4,9 тыс. кв. км (5,8 % территории области). Лодейнопольский район включает в себя 2 городских и 3 сельских поселения, имеющих статус муниципальных образований, всего в район входит 121 населенный пункт.

Город Лодейное Поле расположен в 240 км от Санкт-Петербурга на железнодорожной магистрали Санкт-Петербург–Мурманск. Основу автодорожной сети составляют автодороги федерального значения Санкт-Петербург – Мурманск протяжённостью 99 км и областного значения г.Лодейное Поле – Тихвин – Будогощь протяжённостью 52,2 км. 23% автодорог федерального значения (мост через р. Свирь и дальше до границы с Республикой Карелия) и 9,0% автодорог областного значения требуют неотложного ремонта. Судоходство осуществляется по р. Свирь, которая входит в состав Волго-Балтийского водного пути.

На территории района находится Нижне-Свирская ГЭС.

Структура населения и экономики Лодейнопольского района во многом типична для Ленинградской области, однако уровень развития по целому ряду параметров существенно отличается от средне-областных значений. Роль муниципального района в развитии области незначительна.

Основные показатели социально-экономического развития Лодейнопольского муниципального района на фоне Ленинградской области по состоянию на 1 января 2008 года приведены в таблице

№ п.п.	Наименование показателей, ед. измерения	МР	Область	Уд. вес МР в общем объеме области, %
1.	Территория, тыс. кв. км	4,9	84,5	5,8
2.	Численность постоянного населения, тыс. чел.	33,4	1643,9	2,0
3.	Номинальная средняя з/плата на 1	12,2	14,583	--

	работающего, тыс.руб. в месяц			
4.	Оборот организаций, млн руб.	1136	574154	0,2
5.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнение работ и услуг, млн руб.	395	217360	0,2
6.	Объем инвестиций, млн руб.	512	98931	0,5
7.	Объем подрядных работ, млн руб.	278,6	25179,9	1,1
8.	Ввод жилья, тыс. кв. м	9,7	844,0	1,1
9.	Оборот розничной торговли, млн руб.	91	33928	0,3
10.	Объем платных услуг, млн руб.	135	13077	1,0
11.	Перевозка грузов, тыс. тонн	250	20438	1,2
12.	Грузооборот, тыс. т-км (автотранспорт)	9876	1144353	0,9

## 1.2. Демографическая ситуация и уровень жизни населения

В районе проживает 33,4 тыс. человек (2,0 % населения Ленинградской области); средний возраст населения в районе - 42,9 лет. Доля трудовых ресурсов в численности населения района составляет 51,5 %. Невысокий уровень денежных доходов населения, наряду с другими факторами, повлияли на сокращение уровня рождаемости, продолжительности жизни и на ухудшение здоровья населения.

Показатель рождаемости в 2008г. на 5% ниже, чем в 2007 г.

Динамика процессов естественного движения населения и миграции в Лодейнопольском районе отражают следующие показатели:

Наименование	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
<i>Число родившихся, чел.</i>	260	285	290	299	294	306	288	314	297
<i>Число умерших, чел.</i>	858	829	910	848	828	877	698	695	665
<i>в том числе детей в возрасте до года, чел.</i>	3	2	4	1	3	4	1	2	1
<i>Естественный прирост (убыль) населения, чел.</i>	-598	-544	-620	-549	-534	-571	-410	-381	-368

<i>Миграционный прирост населения, .чел. (убыль)</i>	259	198	136	277	254	178	178	163	256
<i>Коэффициент рождаемости, чел. на 1000 населения</i>	6,5	7,7	7,9	8,5	8,5	8,9	8,5	9,35	8,89
<i>Коэффициент смертности, чел. на 1000 населения</i>	22,0	22,3	24,8	24,2	23,9	25,6	20,6	20,7	19,91
<i>Коэффициент младенческой смертности, чел. на 1000 родившихся</i>	11,5	3,5	13,7	3,3	6,8	13	3,47	6,4	3,35
<i>Коэффициент естественного прироста (убыли), чел. на 1000 населения</i>	-15,5	-14,6	-16,9	-15,7	-15,4	-16,7	-12,1	-11,3	-11,0
<i>Коэффициент миграционного прироста, чел. на 1000 населения</i>	6,7	5,3	3,7	8	7,3	5,3	5,3	4,9	7,66
<i>Уровень замещения естественной убыли миграционным приростом, проц.</i>	43,2	36,3	22	50,3	50,9	31,7	43,8	43,4	69,6

Снижение рождаемости обусловлено значительным старением населения района, уменьшением количества женщин детородного возраста. Удельный вес женщин фертильного возраста в структуре населения района составляет 25,4% (в 2000г. -29%.) при среднем по области 26,7 %. Показатель плодовитости равен 35,0 на 1000 женщин фертильного возраста. Сказывается влияние социально-экономических факторов (материальное положение и образ жизни населения, социальный статус семей, жилищные условия).

Всё вышеизложенное не позволяет прогнозировать выраженный рост рождаемости в районе в ближайшее время и повышает актуальность решения проблемы закрепления молодёжи в районе.

## Динамика численности населения Ленинградской области и Лодейнопольского района

	2003 г	2004 г	2005 г	2006 г	2007 г.	2008г
Ленинградская область, тыс. чел.	1667,2	1659,9	1652,9	1643,9	1637,7	1633,4
Лодейнопольский район тыс.чел.	35,0	34,6	34,3	33,9	33,6	33,4

Вследствие естественной убыли население района за последние 8 лет сократилось на 3,7 тысячи человек (на 10 %). На 01.01.08 г. в районе проживало 33 400 жителей, в том числе 13,8 % -дети до 15 лет, 3,4% - подростки, 57,8 % - люди трудоспособного населения, 25 %- старше трудоспособного возраста.

Лодейнопольский район в числе районов, в которых наибольшая глубина депопуляционных процессов. Они значительно изменили возрастную структуру населения и отрицательно влияют на его воспроизводство. В течение последних лет имеется явная тенденция к сокращению количества лиц моложе трудоспособного и трудоспособного возраста, растет категория лиц старше трудоспособного возраста. На начало 2008г. на 1000 чел. трудоспособного возраста приходилось 608 чел. (226 детей и 382чел. преклонного возраста ), не занятых в общественном производстве ( на селе 671 чел. ).

Ситуация на рынке труда Лодейнопольского района характеризуется следующими показателями:

уровень безработицы от экономически активного населения по состоянию на 01.01.09 г. - 1,19 %

количество организаций, зарегистрированных в ЕГРПО – 840 единиц;

количество индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица – 763 чел.;

численность работников занятых в экономике – 17,3 тыс. чел.

### Среднемесячная заработная плата в районе по отраслям Руб.

Оплата труда на предприятиях и в организациях:	2000 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Среднемесячная заработная плата за отчетный период всего, <i>в том числе по отраслям:</i>	1609	6533	7811	9511	12422
Промышленность	2203	6665	8634	9622	10705

Сельское хозяйство	992	2488	4833	6370	14189
Транспорт	2850	8029	8929	8380	12576
Строительство	1876	9050	9789	13675	15418
Жилищно-коммунальное хозяйство	1754	5702	6800	8430	9957
Здравоохранение	1112	6366	7330	9002	12201
Образование	838	5318	6401	7859	10958
Культура	800	5065	5654	7243	9757

В целом, среднемесячная заработная плата одного работающего в Лодейнопольском районе ниже средне-областной на 29,9 %.

### 1.3. Экологическая обстановка

Территория района в экологическом отношении является наиболее благополучной по сравнению с другими районами Ленинградской области. Отсутствие производств, загрязняющих экологическое пространство, отдалённость от крупных промышленных центров способствует сохранению благоприятной экологической среде.

Удельный вес валовых выбросов в атмосферу от стационарных источников от обще-областного низок. Городские очистные сооружения по мощностям значительно выше потребности. Электромагнитное загрязнение не превышает фоновых значений. Радиационно-опасные объекты отсутствуют. Уровень шума ниже нормативных значений.

***Организация охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.***

К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В качестве необходимой меры направленной на улучшение обстановки в сфере обращения с отходами разработан проект Рекультивации отработанного карьера с использованием твердых бытовых и промышленных отходов. Проект получил положительные заключения Роспотребнадзора, государственной экологической экспертизы Росприроднадзора, разрешение федерального Агентства лесного хозяйства по ЛО и г.С-Пб на проведение работ по рекультивации выработанного песчаного карьера с использованием твердых бытовых и некоторых видов производственных отходов. Рекультивация осуществляется с сентября 2006 года. Целью реализации проекта рекультивации отработанного карьера является использование твердых бытовых и производственных отходов образующихся от жизнедеятельности населения г.Лодейное Поле и др. населенных пунктов района, с соблюдением требований природоохранного законодательства и с соблюдением мероприятий предотвращающих загрязнение природной среды.



Мощность полигона по проекту – 60 тыс.м<sup>3</sup> в год, достаточная для приема всех бытовых отходов образующихся на территории района, а также отдельных видов промышленных отходов идентичных по своим морфологическим и физическим свойствам бытовым. Кроме этого в мощности полигона заложен перспективный рост численности населения на 10% в следующие 10 лет.

Срок эксплуатации – 19 лет (вилка 15-20 лет).

Земельный участок под полигон на площади – S-15га, а также, проектом зарезервирована площадка S-1га, для размещения мусоро- сортировочного или перерабатывающего комплексов.

В тоже время некоторая часть ТБО от населения и организаций размещается на небольших стихийных, несанкционированных свалках на территориях сельских поселений, в зеленых зонах населенных пунктов, в лесах. Для части свалок местонахождение установлено органами местного самоуправления, остальные свалки возникли стихийно много лет назад. Жидкие отходы и фекальные стоки в неблагоустроенном жилом фонде г. Лодейное Поле и населенных пунктах района собираются в негерметичные резервуары, что представляет угрозу загрязнения почв и грунтовых вод.

Приемом вторсырья на территории МО Лодейнопольский муниципальный район занимаются предприниматели и предприятия малого бизнеса. Предприятия работают на коммерческой основе. Предприятия не получают финансовой поддержки от муниципалитета и должно выплачивать налоги и тарифы за коммунальные услуги на общих основаниях.

#### **1.4 Инфраструктура района**

**Здравоохранение.** Лечебно-профилактическая помощь населению района предоставляется МУЗ «Лодейнопольская ЦРБ», ее структурными подразделениями (Алеховщинская участковая больница, Доможировская амбулатория, 19 ФАПами) и ведомственной линейной поликлиникой.

**Образование.** В Лодейнопольском районе 26 образовательных учреждений, в том числе 11 общеобразовательных школ ( 1 – с углубленным изучением отдельных предметов, 2 – начальные школы – детские сады, 1 – с дошкольными группами, 1 – с филиалом вечерней школы), 10 дошкольных образовательных учреждений( 1 из них – ведомственное), 2 учреждения дополнительного образования детей (Центр информационных технологий и детский оздоровительный лагерь «Заостровье»), районный центр диагностики и консультирования, Свирьстройский детский дом (финансируется из регионального бюджета), 1 учреждение начального профессионального образования (финансируется также из регионального бюджета) и Представительство ЛГУ им. А.С.Пушкина

**Культура.** Система организации культуры и искусства района представлена учреждения культуры, среди которых:

Библиотечных учреждений – 18  
Клубных – 19  
Учебных заведений (дополнительного образования детей) – 3  
Дом Театра и Кино  
Информационно-технический центр  
Передвижной центр культуры  
Парк «Свирская Победа»  
Камерный ансамбль «Классика»  
Центр возрождения ремесел (обучения гончарному делу)

Основным проводником *молодежной политики* является районная молодежная общественная организация «Перспектива»,

***Физическая культура и спорт.*** Сеть спортивно-оздоровительных учреждений района включает в себя:

МОУ ДОД «Лодейнопольский детско-юношеский центр» включающий в себя спортивные клубы: «ФОРВАРД», «СЛАВАТОР», «ГАГАРИНЕЦ»

Федерации по видам спорта:

Футбол

Хоккей

Лыжные гонки

Легкая атлетика

Волейбол

Баскетбол

Настольный теннис

Боевые единоборства

Шахматы

***Социальная защита населения.*** Услуги по социальному обслуживанию населения оказываются МУ ЦСОН «Возрождение».

В МУ ЦСОН «Возрождение» функционируют следующие отделения:

Отделение профилактики безнадзорных

Стационарное отделение несовершеннолетних

Отделение дневного пребывания несовершеннолетних

Отделение дневного пребывания социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями

Отделение раннего вмешательства и диагностики

Отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов + Специализированное отделение социального обслуживания на дому

В 2008 году в Центре было открыто отделение дневного пребывания социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов

Отделение срочного социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**Розничная торговля** - 427 объектов розничной торговли, в том числе на селе – 110.

Средняя обеспеченность мощностями розничной торговли по Лодейнопольскому району за 2008 год составляет 179% от норматива (в городском поселении в среднем составляет 197%, в сельских поселениях 141%).

**Общественное питание** - 35 объектов общественного питания, в том числе на селе 9. Из них объектов общедоступной сети – 25, при образовательных учреждениях-9. Средняя обеспеченность жителей Лодейнопольского муниципального района посадочными местами в сфере общественного питания общедоступной сети на одну тысячу жителей составляет 61% (в городском поселении – 53%, в сельских поселениях -80%).

**Оптовая торговля** - 16 оптовых баз. Ассортимент баз достаточно разнообразный и широкий, от ассортимента продовольственных товаров до стройматериалов и запчастей для лесозаготовительной техники.

**Бытовое обслуживание населения** - 119 объектами, в том числе 26 на селе, которые оказывают разные виды бытовых услуг. Обеспеченность рабочими местами в сфере бытового обслуживания на одну тысячу жителей по Лодейнопольскому муниципальному району составляет 56%.

**Транспорт.** Для организации бесперебойного и качественного транспортного обслуживания населения г. Лодейное Поле и района в 2008 году был проведен открытый конкурс на право заключения муниципального контракта о транспортном обслуживании автомобильным транспортом общего пользования в муниципальном образовании Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области на 2008-2009 годы. По итогам конкурса с 11 октября 2008 года обслуживание городских и пригородных маршрутов осуществляют три автоперевозчика:

МУП «Автотранс»

ООО «Кадровый центр ОЖД»

Индивидуальный предприниматель Пирожков А.В.

### **Инженерное обеспечение территории**

Мощность всех водопроводов и водозаборов района – 18,4 тыс.куб. м в сутки (фактически используемая – 4,5 тыс. куб.м в сутки)

Мощность очистных сооружений – 12,75 тыс.куб.м в сутки (фактически используемая – 2,86 тыс.куб.м в сутки)

Энергетические ресурсы:

Электроэнергия – 176,56 МВт (резерв мощности - 49,6 МВт)

Теплоэнергия - установленная мощность – 88,25 Гкал / час (резерв мощности – 41,1 Гкал / час)

## **Жилищный фонд**

Общая площадь жилищного фонда района по состоянию на 01.01.2009 года составляет 827,4 тыс.кв.м. Ветхий и аварийный фонд в общем объеме жилищного фонда составляет 3,8 %. Средняя обеспеченность одного жителя общей площадью – 24,8 кв.м. На учёте по улучшению жилищных условий состоит 402 семьи. Период ожидания жилья 33 года.

Уровень благоустройства жилищного фонда муниципальной собственности, %

водопроводом – 88,8

канализацией – 87,5

центральным отоплением – 86,2

горячим водоснабжением – 84,7

газоснабжением – 92,3

телефонизация – 90,7

## **Наличие градостроительной документации**

Схема территориального планирования Лодейнопольского района

Ленинградской области

Генеральный план г. Лодейное Поле

Правила землепользования и застройки г. Лодейное Поле Ленинградской области

Генеральный план с. Алёховщина

## **1.5 Экономическое положение Лодейнопольского муниципального района**

Ведущая роль в экономике района принадлежит отрасли «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство».

**Лесное хозяйство.** Район традиционно считается лесосырьевым. Расчетная лесосека района (по главному пользованию) составляет 693,7 тыс.м.куб.годовой вырубki. На сегодняшний день расчётная лесосека осваивается на 72,0%. Основной причиной низкого освоения лесосечного фонда является слабая техническая вооруженность, крайне высокий износ лесозаготовительной техники. Производства этой отрасли испытывают острую необходимость в реконструкции и техническом перевооружении. Перспектива развития лесопромышленного комплекса в освоении лесосечного фонда и объеме расчетной лесосеки и на этой основе развитие в районе лесоперерабатывающих производств. Несмотря на выгодное географическое положение (авто- и железнодорожная магистраль, Волго-Балтийский путь) район имеет низкую инвестиционную привлекательность из-за удаленности от Санкт-Петербурга. Низкий уровень инвестиционной активности привел к образованию в производстве значительных объемов физически и морально изношенного основного капитала. Хотя уровень использования производственных мощностей не высок, их недозагруженная часть чаще всего не может рассматриваться в качестве резервной из-за

несоответствия структуре спроса и используемых устаревших технологий. Моральный и физический износ значительной части производственного оборудования ныне является главным фактором, препятствующим возможному привлечению свободных мощностей в процессе производства.

Наименование показателя	2001 год	2005 год	2007 год	2008 год
Заготовка древесины по главному пользованию, тм3	429,3	549,7	567,2	461,1
Освоение расчётной лесосеки по главному пользованию, %	61,9	79,2	81,7	66,5

**Сельское хозяйство района** специализируется на молочном животноводстве и картофелеводстве. Характерным признаком аграрного сектора является пока низкий уровень сельскохозяйственного производства.

Наименование показателя	2000 год	2005 год	2007 год	2008 год
Производство молока, тонн	2408	4593	6071	6538
Удой на 1 фуражную корову, кг	2046	4317	4916	4811
Поголовье КРС, голов	2206	2253	2790	2816
В том числе коров	1063	1047	1300	1472
Производство мяса, тонн	124	203	127	186
Валовый сбор зерновых, тонн	120	290	297	383
Картофеля, тонн	450	1698	1670	1355
Овощей, тонн	86	1384	1024	620

Лудейнопольский район принимает активное участие в мероприятиях по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»:

- в ЗАО «Агрофирма Рассвет» введен после реконструкции животноводческий комплекс.

- в СПК «Кондуши» приобретена кормозаготовительная техника, кормораздатчик для приготовления кормосмесей, проведена реконструкция и ремонт фермы, заменено доильное оборудование.
- в ООО «Алеховщина» приобретена кормозаготовительная техника.
- В рамках национального проекта «Развитие АПК» фермерами также приобретена уборочная и кормозаготовительная техника.
- Создано форелевое хозяйство ООО «Аквакорм».
- Продолжает работать фонд поддержки сельского развития (ФПСР).

**Промышленность района** представлена предприятиями обрабатывающих производств (производством пищевых продуктов, текстильным производством, обработкой древесины и производством изделий из дерева, полиграфической промышленностью) и производством и распределением электроэнергии, газа и воды.

Доминирующий сектор промышленности – обрабатывающие производства, среди которых наибольший удельный вес приходится на производство пищевых продуктов.

#### **Производство продукции обрабатывающих производств в районе (производство пищевых продуктов)**

Наименование показателя	2000 год	2005 год	2007 год	2008 год
Объём производства продукции обрабатывающих производств (крупные и средние предприятия), млн. руб.	58 822	89 908	376 382	373 979
Темп роста объёма производства продукции обрабатывающих производств на 1-го работающего, %		306,8	262,8	101,7
Производство основных видов продукции:				
хлебобулочные изделия, тонн	2667	2003	2095	1949
цельномолочная продукция, тонн	4450	4745	5122	5681

Стабильно, с ростом объёмов производства работают предприятия полиграфической и лёгкой промышленности. Постоянно увеличивается объём выполненных работ и услуг по производству, передаче, распределению эл.энергии, газа, пара и горячей воды.

**Инвестиции.** В целом по району в отчётном году на развитие базовых отраслей экономики и социальной сферы привлечены средства в сумме более 1250 млн. рублей, из которых 44 % - заёмные и собственные средства предприятий.

Значительное развитие в районе получил **малый бизнес**. Число занятых в малом бизнесе составляет 25% от общего числа экономически активного населения района.

На территории Лодейнопольского района зарегистрировано 402 малых предприятия. Кроме того, зарегистрировано 763 человека, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

В отраслевой структуре малых предприятий из числа зарегистрированных на территории района больший удельный вес приходится на предприятия оптовой и розничной торговли – 34,8 (35%), транспорт и связь – 2,7% (2,6-%), обрабатывающие производства – 14,2%,(14,8%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 20,0% (20,2%). Небольшое количество субъектов малого бизнеса занимается строительством 8,0%(7,3-%), еще меньшее – гостиничным и ресторанным бизнесом 2,7% (2,6%), здравоохранением 0,5%, предоставлением социальных услуг 3,2%, прочие -13,9%.

Вклад в экономику района субъектов МБ достаточно велик. По данным статистики – 49% оборота продукции приходится на малые предприятия.

В целом экономическая ситуация в районе характеризуется как сложная. Район относится к числу наименее развитых в экономическом отношении и плотно населенных: занимая 5,8 % территории области, дает около 0,2 % от общего объема отгруженных товаров собственного производства, выполнения работ и услуг, а на 1 кв. км приходится около 7 человек - против 19,3 человек по области.

### **1.6. Интегральная оценка исходной социально-экономической ситуации и предпосылки развития Лодейнопольского района**

Для осуществления интегральной оценки сложившейся в районе социально-экономической ситуации ниже представлены основные факторы, ее определяющие, а также указаны позитивные и негативные проявления этих факторов, имеющие существенное значение для перспектив стратегического развития муниципального района.

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что качество жизни населения характеризуется значительными негативными явлениями. В качестве основных причин неудовлетворительного положения следует назвать низкий уровень доходов основной части населения при высокой степени безработицы, получивший распространение нездоровый образ жизни (алкоголизм), низкий уровень благоустройства жилья и качества коммунальных услуг. Однако следует отметить, что официальная информация о доходах населения не в полной мере отражает ситуацию, так как не учитывает результаты самозанятости и доходов от теневого бизнеса,

связанного с браконьерством и возможными теневыми доходами в сфере лесопользования (об этом косвенно свидетельствует рост вкладов населения и развитие индивидуального жилищного строительства).

Недостаток рабочих мест и низкий уровень развития малого бизнеса характеризуют экономическую сферу района, финансовым отражением которой является дотационный на 20% местный бюджет.

### Оценка исходной ситуации для определения перспектив социально-экономического развития Лодейнопольского района

Факторы	Влияние фактора на социально-экономическое развитие Лодейнопольского муниципального района	
	Позитивное	Негативное
<p><b>1. Качество жизни населения.</b>            1.1.Здоровье.            Продолжительность жизни.            • Средняя продолжительность жизни мужчин, женщин; лет</p>	<p>За период с 2000 г.по 2008 г. продолжительность жизни мужчин увеличилась на 4,5 года, женщин на 2,5 года, средний возраст умерших: мужчины -59 лет, женщины – 72 года. 81% женщин умерло в возрасте старше 60 лет.</p>	<p>Разница в средней продолжительности жизни женщин и мужчин составила 13 лет!            Смерть 46% мужчин зарегистрирована в трудоспособном возрасте.            Смертность мужчин трудоспособного возраста в 3,8 раза превышает смертность женщин.</p>
<p>• Характеристики рождаемости и смертности            • Заболеваемость населения</p>	<p>За 2006 - 2008 г.г. достигнуто снижение общей смертности в районе на 22,2%. В сравнении с 2007 г. показатель общей смертности снизился на 3,7%.            Значительно снизились показатели младенческой и перинатальной смертности.            В 2006 - 2008 годах несколько уменьшились масштабы естественной убыли населения: с 16,7 чел. на 1000 населения в 2005 году до 12,1 чел. в 2006 году и 11,0 чел. в 2008 году.            Снизилась общая заболеваемость населения по обращаемости на 11%.            Не зарегистрировано вспышек</p>	<p><b>Показатель рождаемости в 2008г.</b> на 5% ниже, чем в 2007 г.            Удельный вес женщин фертильного возраста в структуре населения района составляет 25,4% (в 2000г. -29%.) при среднем по области 26,7 %.            Соотношение аборт и родов без динамики в сравнении с 2006 г и 2007 г.. и составляет 1,5.            Соотношение смертность: рождаемость составляет 2,2 , сохраняется отрицательный естественный прирост населения.            В структуре общей смертности ведущее место занимают смерти, связанные с болезнями системы кровообращения (61,2%). Коэффициент смертности от них на 100</p>



	<p>инфекционных заболеваний. В 2008 г. не зарегистрированы случаи острого вирусного гепатита В.</p> <p>Показатель заболеваемости туберкулезом (71,8) в 1,2 раза ниже, чем в 2005 г.(87,4).</p>	<p>тыс. населения составляет- 1128,6 что выше средне областного показателя.</p> <p>Заболеваемость туберкулезом (71,8 на 100 тыс.) и смертность от туберкулеза (29,9 на 100 тыс.) без динамики в сторону уменьшения в сравнении с 2007 г. Увеличился показатель заболеваемости онкопатологией с 20,2 на 10 тыс.населения в 2007 г. до 21,9 в 2008 г.</p> <p>Сохраняется тенденция роста ВИЧ инфицированных (16 чел. за 2008 г.).</p> <p>Увеличилось число вновь выявленных больных с венерическими заболеваниями.</p>
<p>Заболеваемость детская</p>	<p>Заболеваемость детей и подростков с 2006 года имеет тенденцию к снижению.</p> <p>Увеличился охват детей и подростков диспансерным наблюдением и составляет 295,3 на 1 тыс. (в 2006г. - 251,0).</p> <p>Уменьшился % детей из числа диспансерных вышедших на инвалидность с 1,02% в 2005 г. до 0,24% в 2008 г.</p> <p>Оздоровлено 100% подлежащих оздоровлению детей.</p> <p>Систематичность наблюдения детей 1 -го года жизни - 100%.</p> <p>Частота грудных вскармливаний до 4 месяцев – 61% против 42,7 % в 2005г.</p>	<p>Выросла заболеваемость детей первого года жизни</p> <p>Дети, имеющие к концу 1 года рахит или расстройство питания- 2,8%</p> <p>Индекс здоровья детей 1-го года жизни очень низкий — 0,17..</p>
<p>• Уровень медицинского обслуживания.</p>	<p>Лечебно-профилактическая помощь населению района, предоставляется МУЗ «Лодейнопольская ЦРБ», ее структурными подразделениями (Алеховщинская участковая больница, Доможировская амбулатория, 19 ФАПов) и ведомственной поликлиникой.</p>	<p>Укомплектованность врачами составляет 60,5%, сестринскими кадрами 78,1%. Коэффициент совместительства составляет 1,6 у врачей и 1,28 у среднего мед. персонала.</p> <p>Не соответствует современным требованиям (по набору помещений, их техническому состоянию и пр.) здание</p>

	<p>За последние 8 лет сокращения сети ЛПУ не было.</p> <p>Капитально отремонтирован стационар, построен и укомплектован кадрами Свирский ФАП, открыт СДП с кабинетами восстановительного лечения, заканчивается строительство УБ.</p> <p>Продолжалась работа по всем направлениям ПНП Здоровье (ДДО, УМО, вакцинация и др.) :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-мероприятия, проводимые по родовым сертификатам позволили улучшить МТБ акушерских подразделений и качество мед. помощи женщинам и детям. Выдано 243 родовых сертификата, принято по сертификатам 348 родов, в том числе 103 – у иногородних.</li> <li>-99,8% новорожденных обследованы на врожденную патологию.</li> <li>-план профилактических прививок в рамках ПНП выполнен на 100%, по национальному календарю привитость детского населения 98%.</li> </ul> <p>Привито против гриппа около 19 % населения района.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-в рамках дополнительной диспансеризации осмотрены 850 чел.</li> <li>-высокотехнологичные виды помощи получили 27 чел.</li> </ul> <p>Продолжается работа по укомплектованию ЛПУ района кадрами. За 2008 г. подготовлены 3 врача-интерна с учетом врачебных профилей, необходимых в районе (неонатолог, ЛОР, ортодонт).</p> <p>Проучены на курсах повышения квалификации</p>	<p>городской поликлиники, что мешает расширению объема услуг и улучшению качества амбулаторно-поликлинической помощи.</p> <p>Требует капитального ремонта здание детской поликлиники.</p> <p>Состояние МТБ 11 ФАПов района неудовлетворительное, отсутствует санитарный транспорт на Фапах . Недостаточно санитарного транспорта для квартирной помощи.</p> <p>План флюорографических осмотров населения в 2008 году выполнен на 64,8%.</p> <p>Число лиц, не осммотренных на туберкулез более 2-х лет – 4500.</p> <p>Недостаточно эффективно используются возможности стационарозамещающих подразделений ЦРБ.</p> <p>Несмотря на снижение числа выездов СМП в расчете на 1 тыс. населения – до 386,4 (2007 г. – 419,6), показатель остается значительно выше нормативного (318,0).</p> <p>По итогам ДДО 62,8% работающего населения имеют 3 группу здоровья.</p> <p>Квота на ДЛО, выделенная на район удовлетворяет потребность на 30%.</p>
--	---	---

	<p>11 врачей и 99 медсестер. Повысили или подтвердили квалификационную категорию 7 врачей и 33 средних мед. работника. Повысилась доступность мед.помощи в ЛПУ района и активность работы персонала первичной сети, о чем свидетельствуют-</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-функция врачебной должности участковых терапевтов городской поликлиники увеличилась с 4718 до 5519.</li> <li>-количество посещений на 1 жителя 7,1</li> <li>-для активных вызовов на дом составляет 61 % среди всех вызовов,</li> <li>-активность посещения на дому хронических больных – 75%.</li> <li>- уменьшение числа выездов СМП на 1192 выезда в абсолютных цифрах, улучшился показатель своевременного выезда СМП (до 4 мин.) при угрожающих состояниях и ДТП – 2008 г. – 100%, 2007 г. – 76,4%.</li> <li>-доля профилактических посещений увеличилась до 27,7%</li> <li>-доля первично выявленных с АГ I ст. среди всех выявленных больных с АГ составляет 48,5% (2007 г. – 28%).</li> <li>-охват «Д» наблюдением увеличился по всем нозологическим формам</li> <li>-очередь на диагностические исследования не превышает 1 недели.</li> </ul>	
<p><u>1.2.Уровень жизни населения</u> Реальные располагаемые денежные доходы населения</p>	<p>Стабильный ежегодный рост денежных доходов населения. Показатель ниже среднеобластного. Темпы роста денежных доходов близки к среднеобластному</p>	<p>Рост доходов обусловлен инфляцией. Общий уровень реальных доходов на душу населения ниже, чем в области. Рост цен на непродовольственные</p>

	значению.	товары, в связи с чем многие непродовольственные товары приобретаются в кредит.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распределение семей по доле расходов, идущих на удовлетворение насущных потребностей</li> </ul>		Около 60% населения имеют доходы приблизительно равные прожиточному минимуму.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распределение населения по источникам доходов</li> </ul>	Основной источник доходов: - заработная плата, пенсии и пособия, подсобное хозяйство.	Есть категории населения с «теневыми» доходами.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Потребление непродовольственных товаров</li> </ul>	Отмечается рост потребления непродовольственных товаров. Пять лет назад на продукты питания уходило порядка 90 % доходов, сейчас примерно 60 %.	Эксперт. оценка – 2000 руб. на чел.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доступность образования</li> </ul>	<p>В Лодейнопольском муниципальном районе 26 образовательных учреждений, в том числе 11 общеобразовательных школ ( 1 – с углубленным изучением отдельных предметов, 2 – начальные школы – детские сады, 1 – с дошкольными группами, 1 – с филиалом вечерней школы), 10 дошкольных образовательных учреждений( 1 из них – ведомственное), 2 учреждения дополнительного образования детей (Центр информационных технологий и детский оздоровительный лагерь «Заостровье»), районный центр диагностики и консультирования, Свирьстройский детский дом (финансируется из регионального бюджета), 1 учреждение начального профессионального образования (финансируется также из регионального бюджета)</p> <p>Муниципальная система образования является с 2005 года первой в Ленинградской</p>	Негативные тенденции, общие для всей системы образования: старение кадров, увеличение числа женщин-педагогов в образовательных учреждениях, сокращение притока молодых специалистов в ОУ.

	<p>области региональной экспериментальной площадкой по теме: «Формирование единого образовательного пространства на основе организации сетевого взаимодействия ОУ».</p> <p>Особенно значимые изменения произошли в сфере <b>информатизации образования</b>. Существенный результат этой работы – открытие Центра информационных технологий. Появилась реальная возможность применения каждым учителем новых информационных технологий, использования дистанционного обучения, применения в повседневной практике и учащимися, и учителями Интернета.</p> <p>Основополагающим для успешного функционирования и развития муниципальной системы образования является ее <b>кадровый состав</b>.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доступность физической культуры, возможность для рекреации и полноценного досуга</li> </ul>	<p>В Лодейнопольском муниципальном районе действует детско-юношеская спортивная школа, головное отделение которой находится в городе Лодейное Поле, отделения по видам спорта работают в поселениях. В центре работают отделения: Футбол – клуб «Славатор» Хоккей – клуб «Форвард» Волейбол Лыжные гонки Легкая атлетика Баскетбол Спортивный туризм</p> <p>На постоянной основе занимаются 880 человек из них 146 девочек. Команды центра постоянные победители и призеры</p>	<p>На фоне успехов хоккейного клуба «Форвард» нет необходимой материально-технической базы – крытого катка с искусственным льдом. Отсутствует районный ФОК с универсальным спортивным залом для игровых видов спорта. Необходим современный городской стадион для проведения областных, районных и городских соревнований. Улучшение материально-технической базы позволит увеличить количество занимающихся физической культурой и спортом.</p>

	<p>областных соревнований. Участники Всероссийских и Международных соревнований. Футбольная команда мальчиков 1997г.р. стала чемпионом России по мини-футболу «Кожаный Мяч». Футбольная команда девочек 1998г.р. стала серебряным призером Всероссийских соревнований по мини-футболу.</p> <p>В районе работают 27 спортивных учреждений из них 14 спортивных залов, 9 площадок, 1 лыжная база, 1 асфальтированная лыжная трасса, 2 тира.</p> <p>В учреждениях занимаются 3465 человек, что составляет 10,44% от численности населения района.</p> <p>Присвоено 102 массовых разряда, 11- первых разрядов, 2- КМС.</p> <p>Строится плавательный бассейн.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспеченность населения объектами культуры, искусства, просвещения</li> </ul>	<p>В районе действуют 18 библиотечных и 19 клубных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования детей, передвижной центр культуры, мемориальный парк «Свирская Победа», информационно-технический центр, камерный ансамбль «Классика», центр возрождения ремесел (обучения гончарному делу).</p> <p>В Детском центре эстетического развития, детской художественной школе и Алеховщинской детской музыкальной школе театральному и хореографическому искусству и музыке обучаются 500 человек, В 154 клубных формированиях занимаются 2914 чел., из них 1769 детей</p>	<p>17 учреждений культуры нуждаются в капитальном и текущем ремонтах: первую очередь, это МУ «Дом народного творчества», МОУДОД «ДЦЭР», «ДХШ № 5», Алеховщинский Тервенический, Доможировский, ЯнегскийСДК и др.</p> <p>Проблемы усугубляются в связи с недостатком финансовых средств, особенно в муниципальных образованиях 1 уровня:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- слабая материально-техническая база учреждений культуры, не позволяющая в полной мере реализовать имеющийся творческий потенциал и удовлетворить культурные запросы населения</li> <li>- недостаточное финансирование учреждений культуры из местного бюджета (в том числе на подписку периодики и</li> </ul>

	<p>до 14 лет. 15 творческих коллективов имеют звание «народный», «образцовый». Всего в год проводится в среднем 2,5 тыс. мероприятий, для различных категорий населения и гостей города и района, в том числе районные и областные фестивали «Милые сердцу песни России», «Золотой микрофон», «Звездный дождь», «Планета детства», «Белый Гриб», праздник вепсской культуры «Энарнема» и др.</p> <p>Книжный фонд библиотек района составляет 182294 экз.</p>	<p>комплектование библиотечных фондов)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- нехватка квалифицированных кадров</li> <li>- отсутствие жилья для молодых специалистов</li> <li>- отсутствие транспорта в отрасли культуры</li> </ul> <p>Укрепление материально-технической базы позволит пополнить книжный фонд, улучшить качество предоставления культурных благ для населения, увеличит количество занимающихся в клубных формированиях.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспеченность населения бытовыми услугами</li> </ul>	<p>Предприятия бытового обслуживания населения по состоянию на 1.01.09 г., представлены 96 объектами, которые оказывают разные виды бытовых услуг. Их число возросло всего на 2, но увеличивается количество новых видов услуг таких как, ювелирные и гостиничные услуги, услуги по изготовлению мебели, ключей и др. Становятся востребованными все более сложные и дорогостоящие услуги, повышаются требования к качеству.</p>	<p>Обеспеченность бытовыми услугами в среднем можно оценить в 70%, остается недостаток услуг крашения, химчистки, косметических салонов.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспеченность жильем</li> </ul>	<p>1. Жилищный фонд – всего, тыс. кв.м: 827,4</p> <p>2. Средняя обеспеченность одного жителя общей площадью 24,8</p>	<p>Ветхий фонд: площадь, кв.м. 28500</p> <p>Аварийный фонд: площадь, кв.м. 2600</p> <p>Количество семей, состоящих на учете по улучшению жил. условий, ед. 402</p> <p>5. Период ожидания жилья, лет 33</p> <p>6. Удельный вес населения, нуждающегося в жилье, % 4,8</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение населения жилищно-</li> </ul>	<p>В целом 53-55 %.</p>	<p>Крупные и перспективные поселения Лодейнопольского</p>

коммунальными услугами, в том числе:		района не имеют достаточной инженерной инфраструктуры. Плохая (неустойчивая) трансляция телевизионных передач на территории района.
• Содержание жилищного фонда	В целом удовлетворительное содержание жилого фонда.	Высокий уровень тарифов на оплату жилья и коммунальных услуг; значительная степень износа отдельных домов; отсутствие надлежащего технического и капитального ремонта жилого фонда.
• Водоснабжение и канализация	Водопровод, % 54,6 наличие ванны, % 46,8 Канализация, % 51,8 горячее водоснабжение, % 15,8 Качество и количество хозяйственно-питьевой воды соответствует нормам и потребностям населения.	Техническое содержание водопроводных и канализационных сетей находится в неудовлетворительном состоянии. Более 10% населения района пользуются водой из шахтных колодцев. Около 40% жилья неблагоустроено. Отсутствие горячего водоснабжения. Нет систем водоподготовки и водоснабжения в: г.п.Свирьстрой п.Рассвет д.Старая Слобода с.Алеховщина (правобережье), Канализационных очистных сооружений: с.Алеховщина п.Рассвет п.Янега д.Тервеничи д.Яровщина Отсутствие горячего водоснабжения в г. Лодейное Поле
• Коммунальная энергетика.	Обеспеченность населения сжиженным газом составляет 92,3%, почти полная обеспеченность электроэнергией, центральным отоплением в благоустроенном фонде 86,2%. Город Лодейное Поле переведен на природный газ	Большая часть тепловых сетей города и района в аварийном состоянии
• Гостиничное хозяйство	Вводятся новые объекты, улучшается количество и качество услуг.	
• Благоустройство территорий а) Дорожное хозяйство	По мере финансирования осуществляется ремонт и строительство асфальтового покрытия дорожного полотна, в 2000 году введена объездная	Плохое покрытие дорог, проводится в основном только ямочный ремонт.



	дорога вокруг города.	
б) Санитарная очистка	Мощность очистных сооружений, тыс. куб. м в сутки -12,75 В т. ч. : биологической очистки – 12,75	
в) Зеленое хозяйство	Достаточное озеленение.	
• Муниципальный пассажирский транспорт.	Транспортный комплекс в целом справляется с требуемым объемом перевозок.	Требуется обновление подвижного состава.
1.3. Образ жизни населения		
• Занятость населения, в т.ч. уровень застойной безработицы	В весенне-летний и осенний периоды порядка 200-300 безработных привлекаются на общественные работы по сбору дикоросов, лекарственных трав, вязанию венчиков и др. ЦЗН и соцзащита выплачивают субсидии, что также сглаживает безработицу. В итоге безработица не затрагивает глубоко социально-экономические процессы в районе.	Основное число безработных – на селе (около 700 чел.). Уровень безработицы на конец 2005 года немного превысил уровень безработицы на начало года и составил 1.7% от экономически активного населения.
• Безопасность и общественный порядок (состояние преступности, оценка безопасности и работы правоохранительных органов)	Снижение числа преступлений, рост раскрываемости преступлений. Район занимает лидирующие места по области по числу раскрытых преступлений.	Низкая эффективность профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних.
<b>2. Экологическая ситуация</b>	Особый природный ресурс района – экология. Отсутствие производств, загрязняющих экологическое пространство, отдаленность от крупных промышленных центров способствуют сохранению благоприятной экологической среды.	
• Атмосферный воздух	Удельный вес валовых выбросов в атмосферу от стационарных источников от общеобластного низок.	
• Водная среда	Городские очистные сооружения по мощностям соответствуют потребностям.	Необходимо строительство станции доочистки на городских очистных сооружениях.
• Электромагнитное загрязнение	Электромагнитное загрязнение не превышает фоновых значений.	
• Радиоактивное загрязнение	Отсутствуют радиационно-опасные объекты.	

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Шумовое загрязнение</li> </ul>	Уровень шума ниже нормативных значений.	
<p><b>3. Ресурсный потенциал</b></p> <p>3.1. Экономико-географический потенциал</p>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Географическое положение</li> </ul>	Лодейнопольский район расположен на северо-востоке Ленинградской области. На северо-западе и севере граничит с Карелией, на востоке, юге и западе - с Подпорожским, Тихвинским и Волховским районами Ленинградской области.	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Транспортное положение</li> </ul>	Очень удобная транспортная развязка. Автомобильная трасса Санкт-Петербург – Мурманск, судоходство по реке Свирь, входящей в Волго-Балт (2 пристани в районе – в Лодейном Поле и п. Свирьстрой), ж/дорога, военный аэродром.	Удаленность от Петербурга (240 км.). Требуется развитие инфраструктуры пристани г. Лодейное Поле.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Близость к производственным, сырьевым и ресурсным базам</li> </ul>	Главное богатство района (более 70 % всей площади) – лес, среди районов Ленинградской области Лодейнопольский район по лесистости стоит на втором месте. Лес представлен в основном хвойными породами, занимающими около 75% покрытой лесом площади, в т.ч. сосна - 38%. Из лиственных береза - 20%, осина - 5 %. Леса покрывают территорию сплошным массивом, прерываемым участками сельхозугодий.	Отдалённость от мегаполиса создаёт сложности с доставкой продукции.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рекреационные ресурсы</li> </ul>	Великолепная северная природа, богатые охотничьи угодья, заповедные места благоприятствуют созданию баз и комплексов для приема туристов. Почти пятую часть района занимает Нижне-Свирский государственный заповедник. В районе около 200 озер. Одним из крупнейших является Ладожское. В реках, озерах района обитает 34 вида рыб: судак, щука, лещ, окунь,	

	<p>карась, встречается озерный лосось, другие.</p> <p>Край богат разнообразием птиц, из которых некоторые занесены в Красную Книгу России (орлан-белохвост, беркут, скопа).</p> <p>Кроме того, Лодейнопольский район образно можно назвать «ягодно-грибным Клондайком».</p> <p>Территория района богата духовными и культурно-историческими традициями.</p> <p>В районе немало интересных архитектурных ансамблей, привлекающих туристов. В селе Свирская Слобода находится Свято-Троицкий Александра Свирского мужской монастырь с двумя архитектурными комплексами: Троицкий и Преображенский. По преданию он основан в 15 веке Валаамским монахом Александром Свирским.</p> <p>У деревни Акулова Гора находилась усадьба известного русского художника В.Д.Поленова.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможность размещения новых объектов: <ul style="list-style-type: none"> <li>- жилья</li> </ul> </li> </ul>	<p>Наличие свободных территорий, пригодных для эффективной жилой застройки.</p>	<p>Недостаточность строительных организаций</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- производства</li> </ul>	<p>Наличие свободных земельных площадей в промзонах, пустующих производственных помещений.</p> <p>На территории района два недостроенных объекта: бывших заводов «Подъёмтрансмаш» и «Вектор-Свирь».</p> <p>Возможность расширения производства продуктов земледелия и животноводства.</p> <p>Возможность более глубокой переработки сырьевых ресурсов в районе.</p>	<p>Необходимо большее привлечение инвестиций.</p>

3.2. Природно-ресурсный потенциал		
Количество и качество запасов ресурсов	<p>Основной природный ресурс района – леса. Они занимают более 73% его территории, поэтому в промышленности основной отраслью является лесопромышленная, удельный вес которой в общем объеме промышленного производства занимает более 60%. Объем расчётной лесосеки по главному пользованию составляет 693,7 тыс. м<sup>3</sup>. На сегодняшний день объём участков лесного фонда, находящихся в аренде, составляет 512,8 тыс.м<sup>3</sup>. За эти годы заготовка древесины в районе увеличилась на 26,2 %, расчётная лесосека осваивается в районе на 78-81 %.</p> <p>Леса богаты ягодами, грибами, лекарственным сырьем. Всё это даёт возможность планировать создание в районе пищевого комбината с цехами по переработке сельскохозяйственной продукции и дикорастущих даров леса.</p> <p>Леса служат местом обитания промысловых животных: обитают бурый медведь, лось, лисы, куницы, норки, волки, бобры, барсуки.</p> <p>На территории района имеются месторождения торфа и строительных материалов (пески, кирпично-черепичные глины). Общий запас кирпично-черепичных глин составляет 2,78 млн м<sup>3</sup>, торфа 16,3 млн м<sup>3</sup> (158 месторождений), песков для бетона и силикатных изделий 3,73 млнм<sup>3</sup>.</p>	<p>Наличие большого запаса минерально-сырьевых ресурсов, назначение которых в последние годы не исследовалось (глины, песок, торф, гранит и т.д.). Не определены действующие минерально-сырьевые карьеры. Незначительное количество предприятий, занимающихся переработкой сырьевых ресурсов. Наличие самовольных рубок. Реализация древесины в круглом виде, без переработки.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Земельный потенциал</li> </ul>	<p>Земли муниципального образования составляют 491,1 тыс. га. Из них в федеральной собственности находится</p>	

	<p>349,1 тыс. га (71,1%), в областной собственности – 115,6 тыс. га (23,5%), муниципальной собственности – 6,5 тыс. га (1,3%), собственности юридических лиц – 126 га (0,3%), собственности физических лиц – 19, 9 тыс. га (4,1%).</p> <p>Площадь земель сельскохозяйственного назначения – 124,3 тыс. га, ведется инвентаризация.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Потенциал использования лесных ресурсов</li> </ul>	<p>Возможность заготовки древесины ежегодно 694000 куб. м без ущерба природе, освоено в 2005 году 550,0 тыс.м<sup>3</sup>.</p> <p>Анализ освоения лесосечного фонда в районе за последние 4 года показывает, что освоение расчетной лесосеки растет.</p> <p>На действующих предприятиях ЛПК намерения инвесторов направлены на постепенное сокращение экспорта леса в круглом виде и введение глубокой переработки древесины. В настоящее время производится монтаж оборудования для производства мебельного массива из комлевой части сосны. Отходы мебельного массива будут использоваться для производства топливных пеллет (объём инвестиций 1,5 млн евро). Планируется установка линии по распиловке тонкомерного (диаметром от 10 до 25 см) хвойного пиловочника мощностью 80 000 м<sup>3</sup> пиловочника в год (объём инвестиций 450 тыс. евро). Для достижения 100% освоения расчётной лесосеки лесозаготовители района намерены приобретать современную</p>	<p>Говорить о создании крупного лесоперерабатывающего производства в районе в сложившейся ситуации бессмысленно. В 50-ти километрах от Лодейного Поля в д. Лаптевщина Подпорожского района запущено производство по выпуску пиломатериалов (ООО «Свирь Тимбер») мощностью до 700 тыс. м<sup>3</sup> в год.</p>

	<p>лесозаготовительную и лесовозную технику.</p> <p>Начал свою деятельность ООО «Оять Тайлойл»- предприятие по выпуску топливных гранул.</p>	
<b>3.3. Демографический потенциал</b>	<p>Численность постоянного населения – 33,4 тыс. чел. в том числе (тыс. чел.):</p> <p>моложе трудоспособного возраста – 5,1</p> <p>трудоспособного возраста – 21,4</p> <p>старше трудоспособного возраста – 7,4</p>	<p>Старение населения особенно в сельской местности</p> <p>Динамика снижения численности населения 2000г.- 38,7 тыс. чел., 2003г.- 36,2 тыс. чел., 2005г.- 34,0 тыс. чел., 2008 – 33,4 тыс. чел.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Характеристика качества населения</li> </ul>		<p>Многие сельские жители потеряли мотивацию к труду, не работая 5-9 лет. Средства к существованию получают от:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ продажи излишков от личного подсобного хозяйства и сбора дикоросов на железнодорожных станциях и у дорог;</li> <li>✓ разовых доходов от работы на полях у фермеров (посадка, прополка, уборка урожая);</li> </ul> <p>реальную поддержку от родителей-пенсионеров и различную помощь от отдела социальной защиты, пособие центра занятости населения.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Миграционные процессы</li> </ul>	Миграционная прибыль (за 2008 год 256 чел.)	
<b>4. Потенциал социально-экономического развития города</b>		
4.1. Трудовой потенциал	<p>В условиях вариативности и разнообразия педагогических технологий обеспечивается качественное обучение учащихся общеобразовательных школ, позволяющие им поступать в высшие учебные заведения.</p>	<p>Нехватка высококвалифицированных специалистов, и специалистов рабочих профессий, в т.ч. в с/х производстве. Привлекательность предприятий к</p>
4.2. Производственный потенциал	<p>Интенсивное развитие предприятий малого бизнеса: более 50% зарегистрированных на территории района предприятий являются малыми. На тысячу жителей в районе приходится 11,7 единиц малых предприятий</p>	<p>Низкая инновационная активность предприятий. Изношенность и неполное использование основных фондов на промышленных предприятиях.</p>

	<p>что выше, чем в среднем по Северо-Западному федеральному округу (11,1) и в Ленинградской области (7,5единиц).</p> <p>Наличие конкурентно способной среды.</p> <p>Возможность введения и возобновления работ перепрофилирования и демонтажа свободных производственных площадей</p> <p>Наличие энергетических ресурсов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Электроэнергия – 123 кВт</li> <li>- Водоснабжение – 13 тыс.м<sup>3</sup> в сутки</li> <li>- Канализация – 12 тыс.м<sup>3</sup> в сутки</li> </ul>	
4.3. Финансовый потенциал	<p>Рост доходной части бюджета.</p> <p>Погашение долгов.</p> <p>Рост объемов производства и, как следствие, рост доли платежей в бюджет.</p> <p>Наличие РКЦ и филиала Сберегательного банка РФ, филиала «Александровского банка», доп. Офиса филиала ОАО «Россельхозбанк»</p>	<p>Отсутствие крупных, градообразующих предприятий.</p> <p>Несоответствие доходной и расходной части бюджета.</p> <p>Дефицит бюджета.</p>
4.4. Инвестиционный потенциал	<p>Благоприятная экологическая обстановка.</p> <p>Достаточность природных ресурсов. Наличие земельных ресурсов для жилищного и производственного использования.</p>	<p>Отсутствие рынка ценных бумаг.</p> <p>Обострение финансового положения многих предприятий.</p> <p>Удаленность от Петербурга.</p> <p>Относительно низкий уровень доходов населения.</p> <p>Низкая инвестиционная активность предприятий, внешних инвесторов, строительного комплекса населения.</p> <p>Низкий уровень бизнес планирования на промышленных предприятиях.</p>
<b>5. Потенциал готовности к социально-экономическим преобразованиям в МО</b>		
5.1. Социально-психологическая готовность населения к решению широкого круга проблем социального	<p>На низком уровне социально-политическая активность населения района. Позитивная оценка деятельности властей в целом при недостаточном уровне социальной</p>	<p>Снижение уровня удовлетворенности жизнью пожилых людей, работающего населения.</p>

реформирования и развития МО	активности.	
5.2. Потенциал готовности кадров муниципального управления к решению проблем социально-экономического реформирования и развития МО	Осуществление подготовки кадров муниципальных служащих. Готовность муниципальных служащих к реализации стратегических задач. Опыт работы в международных проектах.	
<b>6. Управление районом</b>		
6.1. Правовое обеспечение деятельности органов МСУ	Создана необходимая законодательная база на уровне области и района для деятельности органов местного самоуправления. Не потеряна управляемость районом как единым целым.	Незавершенность процесса разделения полномочий и предметов ведения между различными уровнями власти.
6.2. Организационная структура органов МСУ	Соответствие задачам и полномочиям, определенным законодательством и уставом МО.	
6.3. Регламентация управления	Разработаны и утверждены документы, регламентирующие деятельность районной администрации, администраций городских и сельских поселений, комитетов, отделов, управлений, должностные инструкции муниципальных служащих.	
6.4. Механизм управления развитием города	Постоянная разработка и реализация краткосрочных и среднесрочных программ по различным направлениям развития района. Создание межотраслевых и межуровневых координационных комитетов.	Отсутствие четко обозначенных целей перспективного развития района.

*В целом муниципальное образование Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области обладает достаточным социально-экономическим потенциалом, который при эффективном использовании позволяет осуществлять экономический рост и на этой основе повышать качество жизни населения района.*

## **2. Сценарии развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

### **2.1. Основные вызовы (риски) для Лодейнопольского района на долгосрочную перспективу**



На основе анализа социально-экономического развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области за последние годы выявился ряд основных рисков для развития района на долгосрочную перспективу.

### **2.1.1. Риск снижения демографического потенциала**

Сокращение общей численности населения, создающее угрозу снижения не только демографического, но и трудового потенциала региона.

Сохранение депопуляционного характера воспроизводства населения, общая смертность населения района в 2,2 раза выше рождаемости в районе.

Деформация возрастно-половой структуры населения, а следовательно, и всей системы его воспроизводства; существенное изменение возрастного состава населения и его дальнейшее старение. Доля населения старше трудоспособного возраста возросла до 25 % ( 22,9 процента по Ленинградской области в 2007 году ), в том числе в сельской местности – 27% (24,3% по Ленинградской области и 20,6% в целом по России). Доля населения моложе от 0 до 14 лет сократилась до 13,8 % в 2008 году, в том числе в сельской местности до 13,4%.

В результате этих процессов возрастает нагрузка на социальную сферу. Распределенные по большой территории мелкие населенные пункты нуждаются в социальном обслуживании. Возникает проблема малокомплектных школ, недостатка медицинского обслуживания.

В связи с необходимостью оптимизировать размещение объектов социальной сферы станут острее проблемы доступности удаленных сельских населенных пунктов (из-за низкого качества дорог, сложности поставок горюче-смазочных материалов и так далее). Задачу оптимизации размещения усложняет также неудовлетворительное состояние транспортной инфраструктуры района.

Распространенность мелких сельских населенных пунктов по территории и удаленность их от районного центра обуславливают нерациональное размещение объектов социальной инфраструктуры и возрастающие материальные расходы на их содержание.

В районе в связи с отрицательным приростом населения доля лиц старше трудоспособного возраста увеличивается и, как следствие, острее стоит проблема социального обеспечения и медицинского обслуживания.

Обостряют риск и повышенные показатели заболеваемости, которые связаны с недостаточной работой в области профилактики заболеваний.

### **2.1.2. Риск отставания в развитии социальной сферы**

***Основные проблемы в сфере здравоохранения :***

высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения ;

высокий уровень потребления алкоголя населением района;

высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте;

низкие показатели продолжительности жизни населения;

высокая инфекционная заболеваемость населения;

### ***Основные проблемы в сфере образования:***

низкая наполняемость классов в ОУ

дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы в связи с подготовкой кадров без учета реально складывающейся на региональном рынке труда ситуации;

сохраняющийся разрыв между качеством получаемого образования и требованиями работодателей, что отрицательно влияет на трудоустройство выпускников;

дисбаланс между получаемыми специальностями («модные специальности»: экономисты, юристы и другие) и необходимыми на рынке труда создает условия для развития безработицы, способствует оттоку трудоспособной части населения из района.

#### **2.1.3. Дисбаланс рынка труда и рынка образования**

В районе ощущается недостаток кадров в сфере рабочих специальностей. Квалификация наиболее востребованных на территории специалистов для основных (доминирующих) отраслей экономики района остается на довольно низком уровне. Немаловажную роль играет при этом низкая мотивация к обучению этим специальностям.

Основная доля учащихся – 77,0 % (по результатам анкетирования, проведенного среди выпускников школ района) после получения среднего образования предпочитают трудоустроиться на территории мегаполисов.

Такая ситуация способствует оттоку лиц трудоспособного возраста из района.

#### **2.1.4. Риск отставания динамики развития экономики района от темпов развития области**

Предприятия района либо растут в некоторых секторах экономики медленнее, чем рынок в целом, либо до сих пор ориентированы на стагнирующие рынки, что приводит к отставанию темпа развития района от общих темпов роста экономики области.

#### **2.1.5. Риски и ограничения бюджетной системы района**

Муниципальное образование не располагает достаточными собственными бюджетными средствами, позволяющими реализовывать принципиально новые проекты развития. Доходная часть бюджета в основном формируется за счет финансовой помощи из регионального бюджета (70%) и налоговых поступлений (30%).

Бюджетные расходы привязаны к структурам и функциям, уже сформированным на базовом этапе развития. На новые структуры и функции при сохранении существующих бюджетной системы средств нет, и муниципальное участие в региональном развитии будет сталкиваться с жесткими бюджетными ограничениями.

Также трудно будет переориентировать бюджет развития с установки на затраты социального характера на хозяйственно-производственные проекты в силу сложившейся социальной ориентированности бюджета.

#### **2.1.6. Экологические риски**

Отсутствие рекультивации несанкционированных свалок, образующихся от жизнедеятельности человека, с целью обеспечения благоприятной окружающей среды района;

Недостаток денежных средств для вывозки отходов со стороны местного населения, бюджета и предприятий;

Недостаточный сбор вторсырья в целях снижения объемов ТБО, поступающих на полигон;

Размыв берегов р. Свирь (находятся в аварийном состоянии, наносится ущерб домам и хозяйственным постройкам в черте города, Нижне-Свирскому Государственному заповеднику, парку «Свирская победа», захоронению на «Братском кладбище», замкнуты входы в нерестилища);

Отсутствие культуры природопользования вообще и в частности в сфере обращения с отходами среди населения и предприятий района.

#### **2.1.7. Риск снижения значимости района в пространственном развитии области**

При сохранении существующей инерции развития Лодейнопольский район рискует остаться «периферией» Ленинградской области даже при реализации большинства запланированных проектов в сфере лесозаготовок и обработки древесины, сельского хозяйства, туризма и энергетики.

В этих условиях для района реальны риски отставания по уровню развития от других районов области.

*С учетом приведенного, Концепция социально-экономического развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области на период до 2020 года определяет стратегические приоритеты и сценарии развития района на основе естественных конкурентных возможностях района.*

## **2.2. Возможности развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

Ключевые тенденции развития Российской Федерации и Ленинградской области формируют «окно возможностей» для запуска процессов качественно иного развития и Лодейнопольского района.

Ключевыми элементами формирующегося «окна возможностей» для района являются:

географическая близость к районам активного инвестиционного роста; наличие уникальных ресурсов, в первую очередь, лесного фонда, рекреационных земель с отличными видовыми характеристиками; земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, а также минерально-сырьевых ресурсов.

### **2.2.1. Географическая близость к территориям активного инвестиционного роста**

Несмотря на то, Лодейнопольский район относится к периферии территорий динамичного роста, географическая близость к крупным рынкам Санкт-Петербурга и Ленинградской области позволяет на следующем шаге рассчитывать на включение района в масштабный инвестиционный процесс.

### **2.2.2. Наличие уникальных ресурсов**

1. Помимо производственной специализации на лесозаготовках и сельском хозяйстве исторически сложившимся брендом района является наличие на территории района трёх монастырей.

2. Природные ландшафты района (красивейшие леса, луга, царство озёр и рек), уникальные объекты и памятники культурно-исторического наследия дополняют привлекательность района.

На берегу знаменитого Ладожского озера расположен Нижне-Свирский государственный заповедник. В реках, озерах района обитает 34 вида рыб. Здесь обычны судак, щука, лещ, окунь, карась, встречается озерный лосось. В лесах обитают бурый медведь, лось, лисы, куницы, норки, волки, бобры, барсуки. Край богат разнообразием птиц, из которых некоторые занесены в Красную Книгу России (орлан-белохвост, беркут, скопа).

### **2.2.3. Динамика развития рынков специализации**

В ситуации интенсивного экономического развития Российской Федерации, Ленинградской области начался ускоренный рост рынков традиционной производственной специализации региона. При этом рынки становятся все более и более открытыми.

На рынке продукции особый интерес для района представляют:

***рынок сельскохозяйственной и пищевой продукции***

*рынок продукции лесопиления  
рынок туристских услуг.*

## **2.3.Сценарии социально-экономического развития МО**

### **Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

Имеющиеся базовые ресурсы являются основой для различных вариантов сценария социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу. Базовый сценарий реализуется в любом случае, так как изменения в открытом рынке и в стране в целом в этом отношении окажут более сильное влияние на будущие социально-экономические процессы в районе, чем местные инициативы и проекты. Он является рамочным по отношению ко всем другим возможным вариантам развития района в долгосрочной перспективе.

Таким образом, базовым сценарием социально-экономического развития Лодейнопольского района является интеграция его экономики в рынок в условиях близкого соседства с «полюсами роста» Санкт-Петербурга и Ленинградской области. На основе этого выделяются инерционный, целевой и сырьевой сценарии развития. В качестве *основных* рассматриваются инерционный и целевой сценарии развития.

#### **2.3.1 Инерционный сценарий развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

Инерционное развитие муниципального образования подразумевает сохранение и закрепление в долгосрочной перспективе текущей (преимущественно лесозаготовительной и сельскохозяйственной) специализации.

Инерционное развитие Лодейнопольского района будет характеризоваться следующими процессами:

1) в условиях активного развития Ленинградской области Лодейнопольский район закрепит статус периферийной территории. При этом район, в основном, будет функционировать как поставщик лесосырьевых, сельскохозяйственных ресурсов и как зона сезонной и недорогой рекреации.

2) учитывая рекреационный потенциал территории и ценность земли в рекреационных зонах, в среднесрочной перспективе возникнет отдельный и по оборотам весьма значимый для экономики района рынок земли под строительство объектов производственного и жилищного строительства.

3) экстенсивное развитие туристского сектора в логике сезонных неформатных (не соответствующих общепринятым стандартам) баз отдыха и кемпингов приведет к ухудшению природно-рекреационного ресурса некоторых относительно инфраструктурно развитых территорий, на которых возможно развивать строительство без экономического и бюджетного эффекта, так как практически все они работают по упрощенной схеме налогообложения;

несмотря на активную динамику рынков сельскохозяйственной и пищевой продукции, без качественной организационной, технологической и

маркетинговой модернизации сельского хозяйства удержать позиции на рынках, а тем более усилить их соразмерно росту рынков областными производителям будет очень сложно. Более того, рынок потребления сельскохозяйственной и пищевой продукции в рамках туристского кластера - это высокотехнологичный сложноорганизованный рынок, требующий внедрения новых технологий организации сбыта. Таким образом, при инерционном развитии в сфере сельского хозяйства район останется поставщиком сырья без собственной позиции на рынке; будет наблюдаться развитие лесопромышленного комплекса, но развитие преимущественно получают предприятия низкой ступени деревообработки, так как существующие на рынке предприятия не соответствуют масштабам рынка и не способны осуществить инвестиции, необходимые для кардинального изменения ситуации в секторе.

В связи с этим обозначены риски инерционного развития:

не обеспечивает достаточного темпа экономического роста для достижения самообеспеченности;

не инициирует качественного улучшения, необходимого для достижения конкурентоспособности;

сопряжено с актуализацией практически всех проблем и ограничений социально-экономического развития района;

создает риски для эффективной реализации крупных инфраструктурных проектов;

усиливает территориальные диспропорции развития.

### **2.3.2. Целевой сценарий развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области -новый туристский регион**

Целевой (активный) сценарий развития района состоит в адаптации социально-экономической системы преимущественно лесозаготовительного и сельскохозяйственного района к условиям современной высококонкурентной экономики за счет встраивания в ключевые экономические процессы большего масштаба.

Целевой сценарий предполагает активную позицию муниципальных властей в отношении развития района.

Для обеспечения встраивания в макрорегиональные процессы и занятия позиции на рынках базовым процессом целевого сценария должно стать появление и привлечение игроков, соответствующих масштабам рынка.

Встраивание в процессы макрорегионального масштаба возможно за счет: консолидации ключевых предприятий промышленности, сельского хозяйства и туризма;

модернизации системы управления ключевыми процессами;

прихода в район крупных профильных инвесторов.

Целевой сценарий имеет следующие предпосылки реализации:

масштабные инвестиционные процессы в Лодейнопольском районе;

рост инвестиций в сельское и лесное хозяйство, промышленность инициирует сравнимый по масштабам рост потребительского рынка, в том числе рынка отдыха и рекреации;

возможность территориального маркетинга: маркетинговая кооперация между аналогичными проектами в туризме.

Результатами реализации целевого сценария будут являться:

занятие и удержание районом значимой доли туристского рынка Ленинградской области обеспечивающей системный эффект для развития поддерживающих отраслей;

формирование и удержание позиции на рынках продуктов питания

Условиями реализации этого сценария будут:

особая экономическая зона туристско-рекреационного типа и региональная поддержка крупных инфраструктурных проектов;

целенаправленная кадровая и культурная политика;

партнерство с крупными хозяйствующими субъектами туристского рынка.

Реализация целевого сценария и достижение поставленных целей не произойдет автоматически, а потребует реализации набора стратегических проектов.

Ключевые риски при реализации целевого сценария следующие:

- а) низкое качество инвестиций может существенно ухудшить ресурсы;
- б) проекты, не соответствующие уровню рынка, «соберут сливки» человеческого капитала;
- в) высокие риски задержки инвестиционной волны.

### **3. Стратегические приоритеты развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

#### **Цели, задачи и приоритетные направления стратегического развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

Стратегической целью политики по социально-экономическому развитию Лодейнопольского района на долгосрочную перспективу становится повышение конкурентоспособности района и, на базе этого, рост благосостояния жителей района. Стратегическая цель предполагает решение нескольких связанных с нею стратегических задач:

- развитие специализации экономики района с учетом конкурентных преимуществ, которые позволяют в условиях открытого рынка и выгодного географического положения занимать достойное место в экономике области;
- ускоренное развитие экономики за счет инвестиций в технологическую модернизацию и запуска современных производств.

Осуществление стратегической цели политики по социально-экономическому развитию района потребует реализации комплекса приоритетных стратегических проектов и программ.

Стратегические приоритеты развития Лодейнопольского района на долгосрочную перспективу определены исходя из следующих требований:

1. Ориентированность на решение ключевых проблем развития района, релевантных для всего периода, на который рассчитана реализация настоящей Концепции:

а) технологическая отсталость, барьеры для развития новой экономики, структурной перестройки хозяйства;

б) диспропорциональность и неустойчивость развития рынка труда.

2. Направленность на повышение устойчивости экономики и социальной сферы района. Устойчивость достигается за счет разумного сочетания:

а) развития специализации района, то есть развития тех конкурентных преимуществ, которые ему в настоящий момент позволяют занимать достойное место в региональном разделении труда. Вложения в развитие специализации способны принести отдачу в относительно быстрые сроки;

б) диверсификации экономики, которая подразумевает не полное изменение ее сложившейся структуры, но дифференциацию, усложнение производств: они должны соответствовать растущей сложности и сегментации развивающихся рынков. Соответственно результаты этого процесса возможны лишь в долгосрочной перспективе;

в) развития новых секторов экономики, в том числе за счет поддержки производства не столько товаров, сколько новых технологий. При этом вложение в новые виды деятельности предполагает самые сложные на сегодняшний день инвестиции - в человеческий капитал и бизнес-среду, инфраструктурное обустройство, туристскую инфраструктуру, повышение коммуникационной связанности с основными рынками. Эффект от вложений в новые виды деятельности ожидается через 5-10 лет.

Таким образом, приоритетными направлениями стратегического развития Лодейнопольского района должны стать:

- ***Развитие лесопромышленного комплекса*** как центра глубокой переработки древесины и деревянного индивидуального жилищного строительства;
- ***Развитие топливно-энергетического комплекса;***
- ***Развитие туристско-рекреационного комплекса;***
- ***Развитие агропромышленного комплекса.***

### **3.1. Развитие лесопромышленного комплекса**

Экономическое развитие Лодейнопольского муниципального района, прежде всего, связано с развитием лесопромышленного комплекса как:

центра глубокой переработки древесины;

деревянного индивидуального жилищного строительства.

Анализ факторов роста и торможения развития центра глубокой переработки древесины представлен в таблице:



## Факторы роста и торможения развития центра глубокой переработки древесины

Факторы роста	Факторы торможения
Значительные запасы природных ресурсов	Недостаток квалифицированной рабочей силы
Низкое освоение расчетной лесосеки	Значительный отток молодежи из района в крупные города
Большое количество лесозаготовительных предприятий на территории района	Отсутствие достаточного рынка сбыта и налаженных производственных связей
Наличие опытных работников	Отсутствие крупных перерабатывающих предприятий лесопромышленного комплекса в районе
Увеличение срока аренды лесов	Сложность таможенных процедур
Устойчивый спрос на древесину	Высокая стоимость транспортировки
	Дороговизна лесозаготовительной и деревообрабатывающей техники
	Слаборазвитая система кредитования и лизинга
	Зависимость лесозаготовителей от погодных условий

В лесном хозяйстве наиболее остро стоит вопрос морально устаревшей и физически изношенной лесозаготовительной и лесовозной техники.

Оценочный прогноз рынка лесных машин показывает, что быстро растет количество лесных машин, поставляемых из-за рубежа. Если ранее их ежегодная поставка составляла до 50 шт., то сейчас эта цифра приближается к 200. В то же время выпуск отечественной техники за этот период упал, по разным прогнозам, до 30-40% из-за отсутствия широкого спектра многопрофильных отечественных машин достойного качества и производительности, постепенного вытеснения отечественного машиностроения импортными производителями. Ряд иностранных предприятий-изготовителей высокопроизводительной современной лесозаготовительной техники проводят мониторинг возможностей российского рынка, в том числе подборки из импортных агрегатов подобной техники.

Из анализа факторов роста и торможения развития жилищного строительства (деревянного домостроения) можно выделить следующие основные особенности развития деревянного домостроения как отрасли специализации экономики района:

- зависимость от платежеспособного спроса населения;
- наличие устойчивой потребности населения в улучшении жилищных условий;
- один из приоритетов национальной политики государства;

один из базовых показателей уровня жизни населения, обеспечивающий решение социально значимых проблем.

Таким образом, в Лодейнопольском муниципальном районе *имеются существенные предпосылки для развития лесопромышленного комплекса как центра глубокой переработки древесины и деревянного индивидуального жилищного строительства*, что в стратегической перспективе позволит решить как социальные проблемы, связанные с улучшением жилищных условий граждан и занятостью населения, так и финансово-экономические, связанные с увеличением доходной части консолидированного бюджета района.

### 3.2. Развитие топливно-энергетического комплекса

Стратегическое развитие района тесно связано с развитием его топливно-энергетического комплекса.

Анализ факторов роста и торможения развития комплекса представлен в табл. 9, из которой видно, что основными особенностями топливно-энергетического комплекса являются:

- 1) наукоемкость;
- 2) капиталоемкость (комплекс требует значительных инвестиций);
- 3) создание крупных, бюджетобразующих предприятий с большим количеством рабочих мест;
- 4) зависимость развития комплекса в основном от федеральных и региональных властей.

#### Факторы роста и торможения развития топливно-энергетического комплекса

Факторы роста	Факторы торможения
Наличие необходимых природных ресурсов	Дефицит квалифицированной рабочей силы
Наличие первичной проектной документации	Отсутствие соответствующих профильных учебных заведений в районе и ближайших муниципальных образованиях
Наличие незавершенного строительства	<b>Неразвитая инфраструктура</b>
Устойчивый спрос на электроэнергию	Финансовая зависимость от федерального и регионального бюджетов
Образующийся в перспективе дефицит энергоресурсов в районе	Неопределенность с инвестором
Наличие дешевых трудовых ресурсов	
Заинтересованность федеральной и региональной власти	
Мультипликативный эффект в других сферах	

и отраслях	
Реализация реформы ЖКХ	
Поддержка местным населением	
Появление крупного (бюджетообразующего) предприятия	

Топливо-энергетический комплекс играет существенную роль в развитии района в целом и способен оказывать влияние на развитие других видов экономической деятельности, обладает синергетическим эффектом для развития района.

Ключевым проектом развития топливо-энергетического комплекса является строительство ГАЭС, которая будет производить, накапливать, хранить и передавать электроэнергию в часы пиковых нагрузок, что позволит избежать отсутствия энергодефицита и энергоограничений по размещению новых промышленных объектов в районе.

### 3.3. Развитие туристско-рекреационного комплекса

Великолепная северная природа, богатые охотничьи угодья, заповедные места благоприятствуют созданию баз и комплексов для приема туристов. Почти пятую часть района занимает Нижне-Свирский государственный заповедник. С возобновлением деятельности Свято-Троицкого Александра Свирского мужского монастыря, Введено-Оятского Островского женского монастыря и организацией Покрово-Тервенического женского монастыря район стал местом паломничества верующих.

Анализ факторов роста и торможения развития комплекса представлен в таблице:

#### Факторы роста и торможения развития туристско-рекреационного комплекса

Факторы роста	Факторы торможения
Наличие привлекательных объектов туризма (Свято-Троицкий Александра Свирского мужской монастырь, Введено-Оятский Островский женский монастырь и Покрово-Тервенический женский монастырь), Нижне-Свирский государственный заповедник	Слабо развитая инфраструктура туризма (отсутствие достаточного количества гостиниц, кафе, инфраструктуры развлечений)
Наличие водных и лесных ресурсов	Плохие дороги
Экологически чистый район	Недостаточность PR-кампаний по продвижению Лодейного Поля как привлекательного объекта туризма
Наличие местной сети туроператоров	Федеральные ограничения по

	использованию заповедника как объекта туризма
Поддержка местной администрации	Недостаточное количество квалифицированного персонала
Наличие районной программы по развитию туризма на среднесрочный период	Возможное ухудшение криминальной обстановки в связи с большим притоком населения из других населенных пунктов области
Хорошая транспортная развязка	

Особенностями туристско-рекреационного комплекса являются:

- 1) Наличие экологических ограничений развития;
- 2) Необходимость воспроизводства окружающей среды;
- 3) Зависимость от развития всех базовых отраслей экономики района;
- 4) Трудность оценки эффекта развития туризма, так как он проявляется в других отраслях, обладает мультипликативным эффектом.

Основными видами туризма, имеющими перспективы развития на территории района, являются:

- паломнический;
- культурно-познавательный;
- событийный;
- спортивно-оздоровительный (в частности – зимний);
- экологический;
- ностальгический, военно-патриотический;
- сельский;
- научно-технический.

Большое внимание будет уделяться становлению и развитию в Лодейнопольском муниципальном районе нового туристического направления – исторического. Разработан инвестиционный проект «Петровская верфь», главной задачей которого является создание Международного туристского центра – историко-культурного комплекса «Петровская верфь». В составе его планируется создание музея истории Олонецкой судовой верфи и судостроения на Севере России. На судовой верфи планируется с использованием технологий XVIII века строить репризы судов тех времен. В ходе реализации проекта и создания историко-культурного комплекса, появятся дополнительные рабочие места и возможность профессионального обучения молодёжи.

В рамках рассматриваемого приоритетного направления в районе эффективно реализуется Программа «Развитие туризма на территории Лодейнопольского района на 2004 - 2010 гг.», имеющая своей основной целью создание развитого, высокоэффективного и устойчивого туристского комплекса, обеспечивающего, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан в туристских услугах, а с другой стороны, сохранение и рациональное использование культурного и

природного наследия Лодейнопольского района, значительный вклад в его развитие, в том числе за счет налоговых поступлений в бюджет, притока финансовых средств и инвестиций, увеличения количества рабочих мест.

### 3.4. Развитие агропромышленного комплекса

За последние годы наблюдается устойчивый рост производства сельскохозяйственной продукции предприятиями и фермерскими хозяйствами района. Кроме того, Лодейнопольский район образно можно назвать ягодно-грибным Клондайком. Это даёт возможность планировать создание в районе пищевого комбината с цехами по переработке сельскохозяйственной продукции и дикорастущих даров леса.

Факторы роста и торможения развития агропромышленного комплекса представлены в таблице

#### Факторы роста и торможения развития агропромышленного комплекса

Факторы роста	Факторы торможения
Наличие сельскохозяйственных формирований, способных развивать растениеводство и животноводство	Нехватка квалифицированных кадров
Наличие природных ресурсов	Отток молодежи из села
Устойчивый спрос на продукцию АПК (молоко, мясо)	Дороговизна сельскохозяйственной техники и ГСМ
Наличие рынков сбыта	Износ оборудования на сельскохозяйственных перерабатывающих предприятиях
Один из приоритетов национальной политики	Недостаток рынков сбыта
Традиционно сложившаяся функция в районе	Отсутствие собственных перерабатывающих предприятий
Открытие филиала Россельхоз банка	Недостаточная система кредитования и лизинга

Особенности развития агропромышленного комплекса:

- 1) приоритет национальной политики
- 2) рискованное земледелие.

**Агропромышленный комплекс** как профильное и традиционное для района направление с учетом имеющегося природно-ресурсного потенциала, а также тенденций роста в пищевой промышленности, может рассматриваться как вид экономической деятельности, имеющий **стратегическое значение.**

В районе есть все возможности для размещения комбината с цехами по переработке сельскохозяйственной продукции и дикоросов: копчение, вяление, производство сульфитированного картофеля, консервация (заморозка, сушение, квашение, маринование, соление, овощное консервирование). Создание комбината, в свою очередь, подтолкнёт (как сельхозпроизводителей, так и фермерские хозяйства и владельцев личных подсобных хозяйств) к увеличению объёмов производства продукции. Район располагает хорошей перспективой для развития здесь озёрного рыбного хозяйства; этому способствует наличие большого количества небольших, замкнутых или слабопроточных озёр, которые могут быть преобразованы в рыбопитомники для выращивания собственного посадочного материала.

#### 4. Основные направления и приоритеты муниципальной социально-экономической политики

Задачи	Направления	Мероприятия	Сроки	Ответственные
Обеспечение жильем	- развитие жилищного строительства; - активное участие в реализации национального проекта «Жилье»; - активное участие в федеральных и региональных программах по жилью; - развитие ипотечного кредитования	- поиск инвесторов; - разъяснение и помощь семьям в подачи заявок; - привлечение коммерческих банков на территорию района.	в период реализации концепции	Администрации 1 и 2 уровней
Обеспечение достаточного количества рабочей силы	- подготовка собственных кадров; - привлечение кадров извне.	- открытие новых отделений в ПУ-55; - открытие курсов подготовки и переподготовки; - строительство жилья.	в период реализации концепции	Администрации 1 и 2 уровней, отдел образования, ЦЗН.
Развитие инфраструктуры в районе д. Ратигора Алеховщинского сельского поселения	- организация транспортного сообщения; - решение вопроса обеспечения жильем; - организация медицинского обслуживания; - организация	- строительство дорог; - ввод автобусного сообщения; - строительство котельной; - строительство жилья с	в период реализации концепции	Администрации 1 и 2 уровней, отдел образования.

	дошкольного и школьного образования; - обеспечение продуктами народного потребления.	подведением всех коммуникаций; - открытие детского сада; - организация доставки детей в Алеховщинскую школу; - открытие магазинов.		
Привлечение финансовых ресурсов	- участие в РЦП и ФЦП; - поиск частных инвесторов; - развитие кредитования; - международная техническая помощь; - гранты; - привлечение средств населения.	- подготовка и подача заявок; - подготовка инвестиционных проектов и предложений; - подготовка бизнес-планов; - создание бизнес-карты района; - размещение информации на сайте.	в период реализации концепции	Администрации 1 и 2 уровней, предприятия
Увеличение туристских потоков	- продвижение имиджа района; - улучшение состояния сопутствующей инфраструктуры, в т.ч. дорог; - поддержание экологической чистоты;	- участие в выставках; - изготовление рекламных материалов; - поддержка сайта; - привлечение инвестиций в сферу развлечения и обслуживания; - выпуск сувенирной продукции; - развитие и строительство современных очистных сооружений; - организация сбора и переработки вторсырья; - рекультивация свалки; - работа с		

		населением		
Экономический рост в с/х, лесозаготовке и лесопереработке.	- выход на новые рынки сбыта; - организация высокотехнологичных перерабатывающих производств; - активная молодежная политика.	- поиск новых рынков; - сертификация производств; - выход на экспорт; - привлечение инвестиций; - создание технопарка; - разработка программ поддержки молодых специалистов	в период реализации концепции	Администрации 1 и 2 уровней, предприятия.

**Целевые макроэкономические индикаторы  
(2020 год к 2008 году, %)**

Рождаемость	102,4
Общая смертность	95,5
Уровень безработицы	90
Рост объёмов отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг	165-168
-производство пиломатериалов	300-320
-производство хлеба и хлебобулочных изделий	120-125
-производство цельномолочной продукции	130-132
-производство мяса	133-135
-производство молока	140-145
Рост производительности труда	170-175
Рост инвестиций в основной капитал	300-320
Розничный товарооборот	325-327
Платные услуги	233-235
Увеличение числа посещений района туристами	330-350
Увеличение доходной части местного бюджета (за счёт собственных доходов)	10
Снижение дотационности местного бюджета	10



#### **4.1 Повышение качества человеческого капитала**

Реализация целевого сценария развития связана с масштабными инвестициями в человеческий капитал. Решение задачи радикального повышения эффективности экономики должно сопровождаться созданием стимулов и условиями для продвижения целого ряда направлений.

Это, прежде всего, сбалансированность и формирование гибкой системы в социальной политике, образовании, здравоохранении, рынке труда, культуре.

##### **4.1.1 Баланс на рынке труда**

Основной целью реформирования рынка труда района является повышение эффективности использования человеческих ресурсов и обеспечение поддержания баланса.

Основные задачи:

обеспечение трудовыми ресурсами на основе конкурентоспособности системы профессионального образования;

снижение неэффективной занятости и повышение производительности труда во всех секторах экономики;

улучшение условий труда.

Важнейшей задачей для обеспечения баланса на рынке труда в Лодейнопольском районе является ориентация системы профессионального образования на рынок труда, которая выражается в следующем:

1) развитие партнерских отношений между учреждениями профессионального образования Лодейнопольского района и учреждениями профессионального образования других районов Ленинградской области и соседних субъектов.

проведение мониторинга рынка труда с участием работодателей, в том числе формирование и запуск мониторинга изменения технологической ситуации на предприятиях района, изменения требований к кадрам. Результаты мониторинга должны стать основанием для сокращения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда (на основе приведения планов подготовки кадров рабочих и специалистов в учреждениях профессионального образования всех уровней в соответствии с потребностями рынка);

в условиях повышенного спроса на рабочие специальности со стороны рынка для обеспечения баланса необходимо улучшение качества системы среднего профессионального образования;

поддержка системы подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям. Развитие системы подготовки кадров для новых видов экономической деятельности, которые будут развиваться на территории района, таких, как глубокая деревообработка, туристская деятельность, ресторанный и гостиничный бизнес. При этом особое внимание должно быть уделено подготовке рабочих кадров;

Реализация комплекса мер по профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи. Активное привлечение к данному процессу работодателей.

Существенным фактором, влияющим на качество занятости и рынка труда, является состояние условий труда. Производственный травматизм увеличивает численность граждан с ограниченной трудоспособностью, для которых затруднен подбор нового рабочего места. Для создания экономической заинтересованности работодателей в повышении качества производственной среды необходимо сосредоточить усилия на следующих направлениях:

разработка механизмов, способствующих повышению мотивации работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда;

совершенствование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В связи с этим, основными направлениями повышения качества услуг в сфере содействия занятости являются:

совершенствование системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики;

реализация превентивных мер содействия занятости граждан, внедрение эффективных механизмов перепрофилирования безработных граждан;

совершенствование профессиональной переподготовки и повышения квалификации граждан, ищущих работу.

Для развития взаимодействия системы образования и рынка труда района возможна реализация следующих мероприятий:

1) обеспечение баланса на рынке труда. Детальный анализ и создание системы подготовки кадров по специальностям, востребованным на современном рынке труда;

2) разработка комплекса мер, направленных на формирование и дальнейшее развитие профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных учреждений с обязательным привлечением к вопросам профориентации работодателей;

создание комплекса мероприятий, направленных на повышение индекса развития человеческого потенциала в Лодейнопольском районе, рост индексов образования и доходов населения;

при определении составляющих дисбаланса рынка труда и рынка образования формирование работодателями требований к подготовке кадров;

с целью притока молодых специалистов для работы в сельской местности необходимо рассмотреть возможность создания условий, способствующих развитию заинтересованности в работе, условий для проживания на селе (достойная заработная плата, предоставление жилья, развитие социальной инфраструктуры).

## **4.2 Основные показатели развития отраслей социальной сферы**

Основными задачами социальной политики в Лодейнопольском районе являются:

решение демографических проблем на основе повышения уровня жизни населения;

обеспечение приоритетности в оказании поддержки социально незащищенным категориям населения;

повышение качества и увеличение объема услуг по реабилитации и социальной интеграции инвалидов;

предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями, их социальная адаптация и подготовка к самостоятельной жизни в обществе;

развитие некоммерческих организаций и благотворительности, направленных на поддержку населения, нуждающегося в социальной помощи.

**4.2.1 *Здравоохранение.*** Развитие и совершенствование системы здравоохранения в Лодейнопольском районе направлено на:

обеспечение улучшения здоровья населения района и повышение рождаемости;

повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения;

повышение эффективности государственного управления (результативность деятельности органа исполнительной власти и повышение использования эффективности бюджетных средств);

обеспечение удовлетворения потребностей граждан в медицинских услугах.

Основными задачами развития системы здравоохранения района являются:

решение демографических проблем на основе повышения рождаемости и сокращения младенческой, материнской смертности, смертности населения трудоспособного возраста и вследствие этого увеличение продолжительности жизни населения;

снижение общего уровня заболеваемости населения, особенно социально-значимыми заболеваниями, предупреждение болезней и других угрожающих жизни и здоровью населения;

повышение качества и доступности оказания медицинской помощи населению.

Достижение данных задач должно осуществляться за счет следующей системы мероприятий:

реализация мероприятий, направленных на развитие профилактики заболеваний, в том числе проведение мониторинга здоровья граждан, всеобщей диспансеризации населения района, вакцинации различных

категорий граждан, улучшение диагностики на ранних стадиях заболевания путем оснащения медицинских учреждений современной аппаратурой и другими средствами диагностики, создание в районе диагностического центра и его оснащение;

перемещение части объемов оказания медицинской помощи со стационарного этапа на амбулаторный, оптимизация расходов на здравоохранение путем внедрения эффективных малозатратных новых технологий, переход на одноканальное финансирование, разработка медико-экономических стандартов оказания медицинской помощи;

улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе развитие отделений восстановительного лечения, улучшение оснащения сети дневных стационаров;

развитие сети медицинских учреждений, в том числе оптимизация и улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения в сельской местности, развитие семейной медицины;

усиление кадрового потенциала, развитие системы непрерывного образования в системе здравоохранения;

развитие телемедицинских технологий, обеспечивающих возможность дистанционной диагностики, анализа данных результатов обследования, уточнения диагноза и консультирования, а также создание систем мониторинга состояния здоровья населения, включая паспорт здоровья, систем персонализированного учета медицинских услуг на основе внедрения телекоммуникационных технологий.

### Основные показатели развития отрасли

Наименование показателя	Достигнутый уровень	2009 г.	2013 г.	2017 г.	2020 г.
Общая смертность	19,90	19,8	19,7	19,5	19,0
Рождаемость	8,89	9,1	9,5	9,6	9,1
Перинатальная смертность	3,37	3,3	3,1	3,0	3,0
Младенческая смертность	3,36	3,3	3,1	3,0	3,0
Материнская смертность	0	0	0	0	0
Смертность от БСК	1218,6	1210,0	1200,0	1180,0	1135,0
Смертность населения трудоспособного возраста	1176,5	1117,5	1062,5	1005,0	995,0
Обеспеченность врачами	21,0	21,5	22,5	23,5	24,0
Число посещений АПУ на 1 жителя	7,1	7,5	8,0	8,5	9,0
Доля профилактических посещений	27,7%	28%	32%	33%	35%
Количество вызовов СМП на 1 тыс. населения	394,3	380,0	345,0	330,0	318,0
Уровень госпитализации в к/с стационар	17,1	17,0	17,0	16,8	16,8

Обоснованные жалобы на качество мед. помощи	0	0	0	0	0
---	---	---	---	---	---

**4.2.2 Образование.** Основными задачами развития системы образования, как базовой составляющей в повышение человеческого капитала, являются:

обеспечение современного качества образования;

обеспечение доступности и качества дошкольного образования;

предоставление социальных гарантий обучающимся и воспитанникам образовательных учреждений.

Достижение данных задач должно осуществляться за счет реализации следующих приоритетных направлений:

- Обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного дошкольного, начального, основного общего и среднего полного общего образования с целью расширения и повышения качества предоставления образовательных услуг.
- Снижение числа малокомплектных школ, а также обеспечение их транспортной доступности. С целью эффективной реализации данного мероприятия необходимо осуществить оптимизацию сети общеобразовательных учреждений, направленную на уменьшение количества малокомплектных школ. С целью обеспечения транспортной доступности предлагается реализация системы мероприятий, направленных на организацию подвоза обучающихся.
- Укрепление материальной и учебной базы общеобразовательных учреждений с целью повышения уровня и качества подготовки обучающихся по общеобразовательным программам.
- Создание безопасных условий для функционирования образовательных учреждений. Предполагается реализация следующих мероприятий:  
до 2011 года - обеспечение пожарной сигнализацией и системой оповещения всех общеобразовательных учреждений; обеспечение средних и основных общеобразовательных учреждений необходимой коммунальной инфраструктурой;  
до 2015 года - обеспечение пожарной сигнализацией и системой оповещения всех дошкольных учреждений;  
до 2018 года - установка видеонаблюдения во всех образовательных учреждениях.
- Усиление кадрового потенциала системы образования, как важнейшего элемента повышения качества образования, создания системы непрерывного образования, предоставление доступной системы повышения квалификации педагогических работников.
- Сохранение действующей сети учреждений дополнительного образования детей, расширение возможностей обучающихся и воспитанников для получения бесплатного дополнительного образования, создание условий для обеспечения качества дошкольного образования.

В части совершенствования содержания и технологий дошкольного образования на долгосрочный период предлагается:

создание системы образования детей старшего дошкольного возраста с целью обеспечения равных стартовых возможностей для последующего обучения в начальной школе;

создание на базе дошкольных образовательных учреждений экспериментальных площадок с целью отработки новых моделей дошкольного образования;

создание в районе центров раннего развития ребенка с целью подготовки их к обучению в образовательных учреждениях;

проведение семинаров-практикумов, конференций по современным проблемам дошкольного образования;

Важное значение придается повышению квалификации и подготовке кадров для дошкольных образовательных учреждений, работающих по новым технологиям.

Создание дополнительных мест в дошкольных и других образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, расширение и рационализация сети, ликвидация очередности при устройстве детей в дошкольные образовательные учреждения, обеспечение доступности размера родительской платы и предоставление льгот по родительской плате малообеспеченным категориям граждан.

Эти задачи можно решить путём:

открытия групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях;

открытия детских садов на дому;

открытия филиалов детских садов при общеобразовательных учреждениях;

открытия детских садов-комплексов «Школа-детский сад».

*Обеспечение доступности размера родительской платы и предоставления льгот по родительской плате малообеспеченным категориям граждан предполагается устанавливать в законодательном порядке.*

Информатизация образовательных учреждений Лодейнопольского района предполагает подключение всех учреждений к сети Интернет, оснащение школ современной компьютерной техникой и электронными образовательными ресурсами и обучение учителей-предметников информационным технологиям за счёт программ в сфере образования. Необходимо решить вопросы по обеспечению оплаты за использование общеобразовательных учреждений ресурсов сети Интернет, по выделению финансовых средств в рамках софинансирования направления по информатизации образовательного процесса. Предполагается довести уровень оснащённости образовательных учреждений современной компьютерной техникой до среднероссийского.

С целью реализации направления необходимо внедрение и полноценная реализация комплексного проекта модернизации образования района, нацеленного на обеспечение возможности получения качественного

образования, максимальное осуществление приоритетного национального проекта «Образование». С целью расширения возможностей получения дошкольного образования необходима полная реализация комплекса мероприятий, нацеленного на улучшение ситуации по обеспечению дошкольным образованием, апробацию форм сетевого взаимодействия между образовательными учреждениями. Кроме того, предполагается комплексно рассмотреть возможность предоставления социальных гарантий в сфере образования: реализация государственных образовательных стандартов, доступность образования всех уровней, медицинское обслуживание в общеобразовательных учреждениях, организация комплексного питания обучающихся, внедрение здоровьесберегающих технологий.

Наименование показателя	Достигнутый уровень	2009 год	2013 год	2017 год	2020 год
Число дошкольных учреждений	9(+1 ведомств.)	9(+1 ведомств.)	10(+1 ведомств.)	10(+1 ведомств.)	10(+1 ведомств.)
Численность детей в дошкольных учреждениях, чел	1162(+80-в ведомств.)	1162(+80-в ведомств.)	1300(+80-в ведомств.)	1300(+80-в ведомств.)	1300(+80-в ведомств.)
Охват детей дошкольными учреждениями(на конец года, в % от численности детей соответствующего возраста)	75%	75%	90%	90%	90%
Обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных учреждениях(на 100 мест приходится детей)	100,4 чел.	100,4 чел.	100,4чел.	100, чел.	100, чел.
Число государственных дневных общеобразовательных учреждений (на начало учебного года)	11	11	11	11	11
Численность учащихся государственных дневных общеобразовательных учреждений, чел.	2806	2800	2800	2800	2800

**4.2.3 Культура, молодёжная политика и спорт.** Важнейшими направлениями на долгосрочную перспективу обозначены развитие сферы

культуры и массовых коммуникаций, сохранение историко-культурного наследия.

Основными целями в сфере культуры и массовых коммуникаций являются: развитие разнообразных форм культурной деятельности и расширение круга потребителей услуг культуры;

создание условий для адаптации культуры и сферы массовых коммуникаций к рыночным условиям;

обеспечение доступа различных групп граждан к культурному наследию и информационным ресурсам с учетом включения услуг культуры в состав потребительской корзины.

Исходя из указанных целей, предстоит решить следующие основные задачи: стимулирование экономических механизмов, направленных на развитие рыночных отношений в сфере культуры, с учетом разнообразия форм государственной и частной поддержки;

проведение комплексных мероприятий по государственной охране, сохранению и реставрации объектов культурного наследия, музейных и культурных ценностей, археологических памятников;

проведение инвентаризации объектов культурного наследия, уточнение их пообъектного состава и прав собственности на памятники истории и культуры;

осуществление действенного государственного контроля над сохранностью объектов культурного наследия при их приватизации, передаче в собственность, пользование, владение или аренду;

выявление и поддержка творчески одаренной молодежи, перспективных творческих проектов;

адресная поддержка профессионального искусства;

активизация делового сотрудничества;

увеличение перечня, объема и адресности услуг, предоставляемых учреждениями культуры, информационных услуг в соответствии с интересами и потребностями населения;

разработка методологических основ экономической эффективности в отдельных областях культурной деятельности;

разработка, внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в сфере культуры и массовых коммуникаций;

реализация проектов новой культурной политики, в том числе формирование современного культурно-развлекательного центра в г. Лодейное Поле;

развитие инфраструктуры, укрепление материально-технической базы.

Таким образом, для сохранения историко-культурного наследия на территории Лодейнопольского района приоритетными на сегодня являются следующие направления:

создание историко-культурных и ландшафтных заповедных зон и организация на их основе музейных комплексов с целью развития историко-культурного туризма;

реставрация архитектурных памятников;



создание полноценного банка данных по всем направлениям историко-культурного наследия и формирование свода памятников истории и культуры;  
 организация и ведение мониторинга историко-культурных памятников.

Наименование показателя	Достигнутый уровень	2009 год	2013 год	2017 год	2020 год
Пополнение книжного фонда, экземпляров	182 294	182 500	184 000	185 000	186 000
Рост количества участников клубных формирований, чел.	2 914	3 000	3 100	3 200	3 300
Рост числа молодёжи, занятой в организациях досуга и социальных службах, чел.	978	1 000	1 100	1 200	1 300
Увеличение количества занимающихся физической культурой и спортом, %	3 152 чел.	10,0	10,0	10,0	10,0
Рост числа спортсменов-разрядников, чел.	216	+8	+15	+15	+20
Рост числа спортивных мероприятий, ед.	97	+12	+18	+22	+25

#### **4.2.4 Развитие форм социального обслуживания населения** Основными задачами социальной политики в Лодейнопольском районе являются:

решение демографических проблем на основе повышения уровня жизни населения;  
 обеспечение приоритетности в оказании поддержки социально незащищенным категориям населения;  
 повышение качества и увеличение объёма услуг по реабилитации и социальной интеграции инвалидов;  
 предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;  
 обеспечение социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями, их социальная адаптация и подготовка к самостоятельной жизни в обществе;  
 развитие некоммерческих организаций и благотворительности, направленных на поддержку населения, нуждающегося в социальной помощи.

**Планируемые модели развития социальных предприятий на базе учреждений социальной защиты, действующих в Лодейнопольском районе.**

***Центр социального обслуживания населения «Возрождение»***

Учреждение предоставляет комплексный набор социальных услуг различным категориям населения: дети из трудных семей, неблагополучные семьи, престарелые и инвалиды, дети-инвалиды.

Около трети престарелых, из 250 обслуживаемых, получают услуги бесплатно, соответственно, две трети, чьи доходы выше прожиточного минимума, в той или иной степени могут оплачивать услуги, предоставляемые центром.

Центр располагает помещениями и оборудованием, позволяющим предоставлять разнообразные и качественные услуги, которые могут быть востребованы не только указанными целевыми группами. В центре есть спортивный зал, комната отдыха, комната психологической разгрузки, комната для занятий с детьми рукоделием, шитьем. Планируется создать комнату для водолечения.

В настоящее время объем финансовых средств, получаемых от предоставления платных услуг, в несколько раз меньше, чем только расходы на заработную плату сотрудников центра. Однако руководство центра рассматривает возможности развития деятельности учреждения, в частности, есть планы по созданию семейно-воспитательной группы, а также отделения срочного социального обслуживания престарелых.

На базе данного центра возможно развитие модели по снижению стоимости социальных услуг за счет обслуживания разных категорий клиентов.

Социальное предприятие устанавливает различные цены на услуги для малообеспеченных слоев населения и для людей с доходом выше прожиточного минимума. Объемы предоставления услуг, набор услуг, способы их продвижения для этих двух условно выделенных категорий различны. Прибыль, полученная от оказания услуг населению со средним достатком, компенсирует низкую стоимость услуг, предоставляемых людям с доходами ниже прожиточного минимума. Представители обеих категорий могут относиться к одной группе, например, матерей-одиночек, критерием разделения является уровень доходов. Проблема низкой платежеспособности малообеспеченного населения может быть частично решена при привлечении родственников получателей. Для этого следует учитывать их как еще одну категорию клиентов.

Эта модель может быть реализована при участии государственного учреждения представляющего услуги малообеспеченному населению.

Фактически, сотрудничество социального предприятия и бюджетного учреждения позволит расширить набор услуг, предоставляемых учреждением (в том числе и на платной основе) и повысить заработок сотрудников учреждения, если они будут работать на контрактной основе.

Наряду с недостатками, эта модель обладает рядом существенных преимуществ: в Ленинградской области в трехлетний срок многие учреждения социальной защиты будут переведены на самофинансирование, что делает необходимым поиск моделей, позволяющих использовать другие источники финансирования; социальные предприятия могут стать эффективным инструментом поддержки государственных учреждений.

## **Возможные модели социальных предприятий**

### ***Модель № 1. Активизация домашнего труда***

Социальное предприятие может нанимать на работу людей с ограниченными возможностями, представителей социально уязвимых групп населения для выполнения работ на дому. Определение основного вида продукции должно базироваться как на изучении знаний и умений потенциальных работников, так и на анализе спроса на товары, которые могут быть произведены в домашних условиях среди жителей и предприятий района.

### ***Модель № 2. Развитие местных инициатив***

Эта модель предполагает тщательное изучение возможностей и потребностей жителей, удаленных от центра района населенных пунктов. Значительная часть населения деревень нуждается в мелких услугах, которые они не могут получать с адекватной частотой от учреждений социальной защиты населения, расположенных чаще всего в центре района. Коммерческий поставщик услуг не будет заинтересован в выездах в отдаленные деревни для оказания разовых услуг из-за высоких затрат на транспортные расходы. Выезд жителей деревень в центр для получения социальных услуг также затруднителен, особенно для пенсионеров и инвалидов. В сложившейся ситуации ресурсы следует искать в самой деревне.

Эта модель уже в определенной степени реализуется в рамках развития потребительских кооперативов.

Развитие платных услуг на селе является одним из мероприятий региональной целевой программы "Развитие потребительской кооперации в Ленинградской области на период до 2010 года".

Объединение этих двух моделей позволит создать структуру, которая с одной стороны сможет принимать предложения о работе (т.е. жители деревень смогут оставлять информацию о своих услугах или производимых товарах), с

другой - передавать заказы на надомный труд, или сбор ягод и грибов и пр. Для передачи информации из деревень в центр требуется обеспечение средствами связи (телефон, факс). Выделение специального помещения и сотрудника не обязательно. При этом небольшая плата, необходимая для покрытия текущих издержек будет взиматься только с заказчиков из центра или других деревень и городов в размере установленного процента. Эта модель не будет привлекательна для бизнесменов из-за минимальной прибыльности, однако жителям деревень будет предоставлен шанс расширить контакты и реализовать свои возможности.

## 5. Флагманские проекты района

№ п/п	Наименование проекта	Содержание проекта	Ожидаемый результат
1.	Лодейное Поле – лидер деревянного домостроения на Северо-Западе	Создание нескольких предприятий по производству комплектующих изделий для деревянных домов или по производству домов. В перспективе создаваемые предприятия могут стать одними из крупнейших поставщиков деревянных домов малоэтажного жилищного строительства для Ленинградской области и ближайших регионов страны.	Создание малых предприятий по производству деревянных домов, привлечение инвестиций.
2.	Создание историко-культурного комплекса «Петровская верфь»	Создание историко-культурного комплекса, включающего создание музея истории Олонецкой судовой верфи и судостроения. На судовой верфи с использованием технологий 18 века планируется строить репризы судов тех времен. Отведен земельный участок, ведутся проектные работы.	Привлечение туристов в район, увеличение доходов бюджета и повышение имиджа района.
3.	Создание Комплекса придорожного сервиса на туристских трассах Лодейнопольского района	В состав комплекса войдут: гостиница, СТО, шиномонтаж и стоянка для автомашин и катеров, кафе, рынок по продаже дикорастущей продукции, цех по закупке и переработке сельхозпродукции, выращенной на территории района и магазин.	Создание новых рабочих мест, привлечение туристов.
4.	Строительство ГАЭС	Производство, накопление, хранение и передача электроэнергии в часы пиковых нагрузок.	Отсутствие энергодефицита в районе, отсутствие энергоограничений по размещению новых

			промышленных объектов на территории района
5.	Предприятие по переработке грибов и ягод	Создание и развитие предприятия по переработке грибов и ягод. Проведение заморозки и сушки грибов и ягод на первом этапе. В дальнейшем предприятие сможет перерабатывать до 100 тонн сушеных и замороженных грибов, а также организовать цех консервирования грибов.	Создание рабочих мест и возможность обеспечения занятости сельского населения. В дальнейшем планируется открывать мини-заводы в каждом поселении, тем самым, увеличивая объемы производства и предоставляя возможность дополнительного заработка, пусть и сезонного, населению других поселений.
6.	Создание предприятия по сушке пиломатериалов	Предприятие, созданное в 2008 году и расположенное на территории Вахновокарского сельского поселения. Планируется осуществлять сушку пиломатериалов в первую очередь собственного производства и оказывать услуги по сушке пиломатериалов другим хозяйствующим субъектам.	Создание рабочих мест и возможность обеспечения занятости сельского населения.
7.	Создание рыбоперерабатывающего предприятия.	На о. Савозеро создано предприятие по разведению форели, закуплены садки и посадочный материал. В 2009 году планируется произвести до 200 тонн рыбы, а в 2010 году- до 320 тонн.	Создание рабочих мест и возможность обеспечения занятости сельского населения. В дальнейшем планируется создание подобных предприятий на территории п.Свирьстрой и в

			сельских поселениях.
8.	Создание баз отдыха на территории п. Свирьстрой  Реконструкция с расширением существующей базы отдыха в спортивно-оздоровительный комплекс «Савозеро».	Предприятие зарегистрировано в 2008г. Проектом предполагается строительство спортивного комплекса с бассейном, тренажерным залом, сауной и баней, кафе а также и места для отдыха. В 2009 году планируется ввод в действие.  Проектом предполагается реорганизация существующей базы отдыха и строительство спортивных павильонов с бассейном, сауной, тренажерным залом, залом аэробики, настольными играми. Предполагается строительство русской бани, площадка для игры в мини-гольф, детская площадка с игровыми и спортивными элементами, тропы для оздоровительной ходьбы и езды на велосипедах и лыжах.	Создание рабочих мест, возможность обеспечения занятости сельского населения и создание инфраструктуры для развивающегося туризма
9.	Строительство завода по переработке мясопродуктов		Создание новых рабочих мест, решение проблем со сдачей мяса, производимого на территории Лодейнопольского и близлежащих районов.

## **7. Реализация Концепции**

**МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

### **7.1. Механизмы реализации Концепции МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области**

#### **7.1.1. Организационное обеспечение Концепции**

В целях управления реализацией Концепции следует сформировать комиссию по управлению Концепцией социально-экономического развития МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области .

Комиссия осуществляет оперативное управление и координацию деятельности исполнителей Концепции, в том числе координационную деятельность по согласованию инициатив исполнительных органов государственной власти муниципального образования с основными положениями Концепции развития на долгосрочный период.

В целом распределение ответственности по реализации Стратегии следующее:

- общий контроль над реализацией Концепции – глава Администрации МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области ;
- оперативное управление и контроль за ходом реализации Концепции - комиссия по управлению Концепцией социально-экономического развития муниципального образования;
- мониторинг исполнения обязательств по Концепции, составление ежегодного отчета о реализации Стратегии – отдел экономического развития Администрации МО Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области.

#### **7.1.2. Этапы реализации Концепции**

Логика развертывания мероприятий Концепции основана на поэтапной реализации проектных инициатив, а также одновременном формировании институционального и процессуального механизмов реализации.

Период реализации Концепции следует условно разделить на два этапа.

**Первый этап** - подготовка к запуску проектов развития, в том числе поиск инвесторов, достижение договоренностей с региональными государственными структурами, обустройство площадок для привлечения инвесторов на территории муниципального образования.

**Второй этап** - запуск проектов Концепции и осуществление мониторинга их реализации.

Процессуальный механизм предусматривает реализацию мероприятий и проектов Концепции через систему региональных и муниципальных целевых программ. Механизм направлен на синхронизацию муниципальной Концепции с Концепцией развития Ленинградской области. Концепция содержит основные ориентиры развития района, и на каждом уровне и этапе необходимо сформировать согласованную систему целеполагания, ориентированную на обеспечение «баланса интересов» в Ленинградской области.